

Сергей Андреев, Владимир Филин

# **НАРОДНАЯ КОНСТИТУЦИЯ, КОТОРАЯ НУЖНА РОССИИ**



***МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ШИРОКОГО ОБСУЖДЕНИЯ***

Москва

2015



Сергей Андреев, Владимир Филин

**НАРОДНАЯ КОНСТИТУЦИЯ,  
КОТОРАЯ НУЖНА РОССИИ**

***МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ШИРОКОГО ОБСУЖДЕНИЯ***

Москва

2015

ББК

УДК

Андреев С.Ю., Филин В.И.

Народная Конституция. – Москва, Издательство «--», 2015. - страниц.  
ISBN

**В работе приводится проект новой Конституции России, и доказывается, что только мобилизационная модель государственной власти, основанная на национализации стратегических отраслей, предприятий, земельных угодий, может привести к опережающему развитию страны. В качестве одной из мер пресечения коррупции предлагается, с одной стороны, премирование чиновников в зависимости от показателей социально-экономического роста на подведомственной территории, а с другой – смертная казнь с конфискацией имущества.**

**Для граждан в «Настоящей Конституции» предусмотрено введение системы социальных паёв (именных счетов), на которые ежеквартально будет перечисляться часть бюджетных доходов, полученных от использования недр и государственной собственности. Приводится законопроект, утверждение которого возможно уже сегодня, и пояснительная записка на данную тему.**

**Работа предназначена для читателей, желающих позитивных преобразований, в качестве механизма прямого действия.**

© Андреев С. Ю., 2015

© Филин В. И., 2015

*Все права защищены. Никакая часть данной работы не может быть воспроизведена без письменного разрешения либо ссылки на авторов*

**СОДЕРЖАНИЕ**

Конституция, которая нужна России: расширенное пояснение	4
Народная Конституция России (проект для широкого обсуждения)	18
Пояснительная записка к законопроекту о Социальном пае	107
Законопроект о Социальном пае	109
Заключение – от авторов	120

# КОНСТИТУЦИЯ, КОТОРАЯ НУЖНА РОССИИ (расширенное пояснение)

## ВВЕДЕНИЕ: О ГЛАВНОМ

В самое ближайшее время нам, народу России, предстоит жить по-новому, а значит – завтрашний день нужно готовить сегодня. Основным законом, определяющий судьбу страны и каждого из нас, должен помочь выстроить желаемое будущее.

**Россия находится в условиях, когда необходимо перейти к мобилизационной модели развития и управления.** Без этого её ждёт геополитический развал, как это произошло с Советским Союзом. После этого беда придёт в каждую семью, но сейчас ещё не поздно остановить сползание к точке невозврата. Нужна концентрация ресурсов на важнейших направлениях, с целью придать экономике, промышленности, сельскому хозяйству, науке существенный и быстрый рост.

В то же время, **требуется создать такое государственное устройство, которое позволит совместить единоначалие с системой сдержек**, позволяющих гражданам страны оставаться хозяевами происходящего. Народ должен нанимать для себя власть, власть – обслуживать интересы народа, а не наоборот, как происходит сейчас. При этом на первый план выходит социальное благополучие и здоровье россиян, экологическая среда их обитания, а также уровень образования, что является критерием эффективности работы государства в целом.

**В нынешних условиях, система управления страной является неэффективной и требует коренного изменения, то есть – принятия новой Конституции России, содержащей стимулы для возрождения и развития.**

Такие стимулы, наряду с механизмом их реализации, содержатся в проекте **настоящей Конституции**, который представляется на широкое общественное обсуждение.

**Настоящая Конституция** ориентирована на жёсткую централизацию управления под контролем граждан страны и, одновременно, на возможность для каждого жителя России максимально проявить собственные способности. При этом государство должно выполнять свои важнейшие социальные обязательства, от которых в последние два десятилетия планомерно и осознанно уходит: бесплатная медицина, образование, жильё – для чего обязательства эти закрепляются в настоящей Конституции вместе с механизмом их реализации.

**У народа России нет времени ждать.** Надвигается катастрофа, и собственную судьбу нужно брать в свои руки. **Настоящая Конституция** открывает для этого все возможности.

**У любого из живущих в современной России, может возникнуть вопрос: «Что я могу сделать один?». Ответом послужит участие в обсуждении настоящей Конституции, а затем всенародное голосование за принятие коллективно выработанного её варианта.**

Такой ответ объединит граждан России, желающих Родине процветания и развития, а себе и своей семье – благополучия.

Вместе можем всё! Пожелаем друг другу успеха, и – действуем.

## МОБИЛИЗАЦИОННАЯ МОДЕЛЬ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

### *Концентрация сил, возможностей и ресурсов*

Мобилизационная модель, направленная на ускорение социально-экономического развития страны, не может быть реализована в рамках действующей Конституции РФ 1993 года.

Основной закон, в рамках которого мы существуем, обеспечивает чиновникам и олигархам неограниченную власть, представляя им право использовать государство как свою частную собственность. В результате, общество разделилось на власть имущих, численность которых меньше 10 процентов населения, но в руках, у которых сосредоточены практически все финансы, активы и ресурсы – и быстро нищающих граждан России, в составе которых оказалось подавляющее большинство жителей страны, включая так называемый средний класс.

В сложившейся ситуации Россия теряет свой экономический потенциал, в то время как чиновничество забирает себе статусную ренту: непропорционально большую долю общественного продукта, в том числе в виде взяток и «откатов». Крупный капитал при покровительстве власти выкачивает российские ресурсы за рубеж, вследствие чего экономика находится на грани обрушения. Зависимость России от внешних сил стремительно нарастает.

Более того, **усугубляющееся противоречие между объективными потребностями роста и всё большим торможением, заложенным в порочную систему управления, ведет страну к революции** – плодами которой воспользуется отнюдь не народ России, а провокаторы, пришедшие на волне общественного гнева и выполняющие роль марионеток.

В подобной ситуации, единственно возможным способом остановить надвигающийся развал страны является переход на новые принципы взаимодействия, обязательные для власти, бизнеса и граждан России. Именно такие принципы предлагаются в проекте **настоящей Конституции**, с использованием лучших элементов управления и развития, взятых из практики советского и постсоветского времени, а также опыта других государств.

### *У России – собственный путь*

**Вопрос о мобилизации разделяется на две части: система управления и финансирование.** Главным критерием здесь служит положение обычного человека: что именно ожидает его в результате перемен?

**Система управления страной** в условиях, когда в мирной жизни приходится думать о войне (не важно, экономической или реальной, с применением военных подразделений), строится на системе единоначалия, при наличии равных прав у подразделений одного уровня. Это означает **переход от федеративного устройства к унитарному государству**, в котором сложившиеся к 2015-му году края, области, республики и автономии становятся **регионами** России, с едиными

принципами организации там власти и одинаковыми полномочиями – как по отношению к нижестоящим, так и к общероссийским органам управления. Только в такой структуре, выстроенной по армейскому образцу, возможно проведение единой, нацеленной на общий результат мобилизационной политики страны.

***Президентско-парламентская форма правления:  
структура общероссийских органов власти.***

Россия опирается на два принципа: соборности принимаемых решений и единоначалия при их исполнении. Ни сползание к парламентским формам коллективной безответственности, ни диктатура вождя, подавляющего любую инициативу, для России не эффективны. Схема общественного устройства, имеющего в составе власти как народное представительство (Государственный Совет) так и избранного народом президента, отвечающего за всё происходящее, совмещает в себе достоинства управления, присущие именно России.

В соответствии с проектом **настоящей Конституции**, применяется принцип, оправдавший себя применительно к постсоветскому периоду в России: законодательные органы устанавливают правила, по которым живёт страна; исполнительная власть такие правила проводит в жизнь; **Общественная палата (орган власти, впервые в истории России получающий право государственного контроля от имени народа) ведёт надзор за действиями других ветвей власти**; судебные органы осуществляют правосудие, поэтому сохраняется конституционная независимость четырех ветвей власти друг от друга. Ни одна из таких ветвей не должна являться придатком другой, так как в противном случае её функция будет утеряна. Ошибок периода застоя повторять нельзя.

**При этом устраняются лишние звенья:** показавший свою никчемность **Совет Федерации** (его функции, также как и функции Государственной Думы передаются Госсовету), и никак не связанное с государственной властью, не имеющее достаточного источника денег **местное самоуправление**, органы которого, в соответствии с настоящей Конституцией, становятся частью властно-распорядительной государственной системы. Сохраняется принцип выборности Советов всех уровней: местно-территориального, районного, регионального, Госсовета – парламента страны, но теперь все эти органы входят в единую структуру государственной власти.

Устраняется также лишнее звено в исполнительной вертикали: Премьер-министр. **В соответствии с настоящей Конституцией, Президент страны возглавляет Правительство.** Соответственно, и бремя ответственности за результаты ложится на первое лицо государства, т.е. на Президента России, без ссылок на «нерадивых министров».

**Отправить Президента в отставку** становится, в соответствии с **настоящей Конституцией**, технически проще, в том числе и потому, что формируется **выборный орган государственной власти**, до сего времени исполнявший декоративные функции: **Общественная палата России.**

Её состав формируется из представителей, набравших второе место на выборах депутатов в Госсовет. Палата получает широкий набор полномочий, включая законотворческую деятельность, возможность инициировать отставку Президента и контроль над бюджетными средствами страны (в первую очередь, перечисляемыми на социальные паи гражданам России).

**Помимо Общественной палаты, отставка Президента может быть инициирована Госсоветом, а также гражданами путём референдума.** Это создаёт для высшего должностного лица государства условия ответственности перед народом, что категорически необходимо при осуществлении единоначалия.

### ***Структура региональной власти***

**Руководители администрации регионов** назначаются Президентом при согласовании этих кандидатур с региональными Советами. Руководители районов назначаются руководителями регионов, по согласованию с районными Советами. Для поселений, кандидатуры назначаемых глав Администраций согласуются с Советами жителей. На всех уровнях управления, существует возможность трижды отклонить предложенные «сверху» кандидатуры руководителей, если они не удовлетворяют людей «на местах». В таких случаях, назначаются лица, временно исполняющие обязанности глав Администраций.

**Как на общероссийском уровне, так и в регионах выборные органы и администрация взаимодействуют по принципу разграничения полномочий между ветвями власти.**

Созданный по мобилизационному принципу механизм управления способен эффективно работать как в обычной жизни, так и в условиях форс-мажорных обстоятельств, в том числе военного положения.

### ***Бюджетное устройство страны***

**Каждый уровень управления формирует свой бюджет** и распоряжается им в соответствии с общероссийскими законами и нормативными правовыми актами на местах.

**В общероссийском бюджете, где аккумулируются основные доходы, предусматриваются субсидии каждому региону в размерах, покрывающих основные виды затрат.** Плюс к тому, **регионы получают налоговые отчисления от хозяйствующих субъектов, направляемые непосредственно в регион, и внебюджетные доходы, формируемые от участия в государственно-частном партнёрстве.**

Администрация Межрегиональных округов выделяет деньги на крупные инвестиционные проекты и оказывает подведомственным регионам помощь при возникновении форс-мажорных обстоятельств.

**Это обеспечивает базовые условия для любой территории в поддержании её жизнеобеспечения, и в то же время создаёт в регионах стимулы к собственному развитию.**

**Откуда в бюджете берутся дополнительные деньги, необходимые в мобилизационный период?**

Предприятия начинают, благодаря установленным в **настоящей Конституции** правилам, работать гораздо эффективнее, поскольку **налоговое бремя и тарифы на энергоносители резко снижаются**. Отменяются такие виды налогов, как налог на прибыль (которую сейчас произвольно показывают или скрывают – по желанию), НДС и ряд других не самых эффективных налогов. Всё это заменяется платежами за имущество и за землю (которые взыскиваются с очевидных балансовых активов), и налогом с продаж (объективный фактор, который не скрыть). Главными становятся рентные платежи в бюджет, а доходы от производства остаются практически полностью в распоряжении предприятия.

Малый и средний бизнес может применять упрощённую систему налогообложения с пониженной ставкой, притом, что доступ к бюджетной поддержке станет для начинающих предпринимателей нормой.

Перечисленные выше факторы налогового и бюджетного законодательства, наравне с иными стимулами, приведёнными в настоящей Конституции, вызывают рост производства, основанного на высоких технологиях. **В целом, в созданных условиях предприятиям становится выгодно наращивать объёмы реализуемой продукции** с использованием инноваций и передового оборудования. Такой подход сам по себе активизирует поиск супер-технологий, которые в избытке имеются у российских изобретателей. Вся экономия будет поступать в доход производителя.

***Национализация как способ вернуть народу всё, чем он должен обладать по праву***

**В Конституции предусмотрена национализация земли, базовых отраслей и предприятий, обеспечивающих стратегическую безопасность страны.** Доходы от добываемых полезных ископаемых, (нефти, угля, газа, металлов и др.), и от энергопроизводящих предприятий поступают в бюджет страны полностью, а регулируемые государством **тарифы на электроэнергию и тепло для предприятий и граждан резко снижаются** (чтобы выпуск продукции стал рентабельным, а квартплата приемлемой). **Под национализацией понимается** обращение в государственную собственность объектов (земли, имущества и проч.), принадлежащих юридическим и физическим лицам. Принудительная национализация осуществляется, прежде всего там, где общенародная собственность была мошенническим путём, подобным «залоговым аукционам», переведена в частную и в течение длительного времени приносила доход тем, кто осуществил мошенничество.

***Социальный пай: граждане становятся совладельцами национального богатства***

В Конституции содержится правило: создание именных счетов граждан в формате «Социального пая».

Что такое социальный пай?

Это именной счёт (в отличие от ваучера, он открывается гражданам России с момента рождения, не подлежит продаже, не закладывается, не передается по наследству и третьим лицам в управление).

Для чего предназначен социальный пай?

Он открывается с целью перечисления владельцу пая части средств от использования недр и государственного имущества. В **настоящую Конституцию** возвращена норма о том, что земля и её недра принадлежат народу России. Это обеспечивает право на национализацию земли, базовых отраслей промышленности и стратегических предприятий. На этой основе граждане становятся совладельцами-собственниками произведённого, благодаря госсобственности, продукта и могут получать на свой социальный пай (именной счёт в госбанке) законную долю общенационального дохода в виде дивидендов.

**Наблюдательный совет из числа представителей Общественной палаты следит за правильностью таких начислений, а также их размером, покрывающим конституционные потребности граждан.** Средства, в виде дивидендов ежемесячно начисляемые на социальный пай, не смешиваются с зарплатами, другими дивидендами и не суммируются с ними при начислении пенсий. Перечисление средств на социальный пай не отменяет обязанности государства обеспечить для жителей бесплатное медицинское обслуживание, образование, социальные пособия, но предполагает возможность **дополнительного повышения** гражданами своего благосостояния.

**Получение денег гражданами России на свои социальные паи части средств от использования государственного имущества консолидирует, сплачивает население страны,** подавляя сепаратистские настроения и снимая напряженность в межэтнических отношениях. Работать и жить вместе становится значительно выгоднее, чем пытаться решить проблемы поодиночке в каждом регионе.

Использование гражданами России средств, перечисляемых на их именные счета, не приводит к инфляции, поскольку все имеющиеся в обороте деньги оказываются обеспечены, в соответствии с **настоящей Конституцией**, внутророссийским товарным и золотовалютным запасом.

Кроме того, ежемесячное получение гражданами средств на свои социальные паи **приведёт к росту покупательной способности жителей, а значит – ускоренному сбыту предприятиями продукции и в целом к развитию экономики страны.**

Решается одна из основных проблем: жилищная. В **настоящей Конституции предусматривается возможность покупки гражданами жилья путем использования средств, полученных в виде зачислений на социальный пай.** По расчётам, в течение не более пяти лет, перечисляя деньги, полученные с социального пая в государственную строительную фирму, каждая семья может выстроить себе квартиру эконом-класса.

При этом, одно рабочее место в строительстве означает создание от десяти до тридцати мест в смежных отраслях (производство стройматериалов,

транспортировка, складирование и так далее). Таким образом, развитие строительного сектора обеспечивает занятость большого числа работников в иных сферах деятельности. Получение гражданами, в качестве совладельцев-собственников, доли общенационального дохода на свои социальные паи – означает для государства запуск системы быстрого умножения национального дохода (путём сбора налогов от работающих предприятий), и решение проблемы трудоустройства большого числа работоспособных лиц.

Подходящий налог с работников зачисляется, в соответствии с настоящей Конституцией, в бюджет того региона, где такие работники трудоустроены. Следовательно, региональным властям становится выгодным расширение числа действующих предприятий. В настоящую Конституцию заложен принцип оплаты труда государственных управленцев в зависимости от социально-экономических показателей роста. Расширение производственной базы становится личным интересом чиновников, управленческие услуги которых оплачиваются теперь по итогу развития подведомственной территории.

### ***Иностранцы работники***

**В настоящей Конституции предусмотрено существенное сокращение, а затем и запрет на применение неквалифицированной иностранной рабочей силы на территории России.** В условиях технического прогресса и во избежание межэтнических конфликтов, такой шаг обязателен. **Иностранцы работники** приглашаются в Россию в соответствии с международными договорами, в строго ограниченном количестве и лишь при наличии у них высшего образования. **Труд и пребывание неквалифицированных мигрантов на территории страны запрещается.** Ранее получившие разрешение на работу в России иностранные работники, по истечении срока своего договора покидают пределы России, в том числе принудительно. Нарушение визового режима мигрантами наказывается исправительными общественными работами в течение срока, установленного законом.

## **КАК ОБЕСПЕЧИТЬ РЕАЛИЗАЦИЮ ЗАДУМАННОГО**

### ***Экономическое и силовое подавление коррупции***

Коррупция, способствующая загниванию и разрушению системы управления, по праву признаётся одной из основных причин, по которой в России наступила стагнация всех сфер жизнедеятельности. Сегодня нанесение ущерба стране из-за коррупционных действий оценивается в 300 млрд. долл. США, что сопоставимо с годовым бюджетом страны.

В настоящей Конституции обозначено **применение смертной казни** в случаях преступления против жизни, против государства, при осуществлении геноцида и распространении крупных партий наркотиков.

**Коррупция рассматривается как преступление против государства и может повлечь в качестве наказания смертную казнь, с конфискацией имущества, как виновного, так и его родственников.**

**Для искоренения коррупции в Конституции предлагается следующий механизм: народ в качестве хозяина нанимает себе управляющих (государственных служащих), и выделяет на их общее содержание тот процент бюджетных расходов, который каждые пять лет устанавливается путём референдума.** В эти расходы включается, помимо содержания зданий, обеспечения связи, автотранспорта, также зарплата чиновников и депутатов – всё то, что сейчас они бесконтрольно устанавливают для себя сами.

**Чиновникам, в соответствии с настоящей Конституцией, выплачиваются, помимо базового оклада, премии в зависимости от развития региона,** либо, при сокращении доходов региона, премий их лишают (возможно – вместе с должностью). Премияльные выплаты выделяются органу власти «на круг» и делятся администрацией в соответствии с коэффициентами трудового участия. Люди из чиновничьей среды сами определяют, кто из них способен работать, а кто нет. Оставшиеся на должностях официально делят между собой зарплату и премии уволенных, что является стимулом для сокращения бюрократического аппарата, причём аппарат этот начинает осуществлять функцию менеджмента, нанятого народом.

**Численность депутатов каждого уровня незначительна и строго регламентирована в настоящей Конституции.**

**Таким образом, по отношению к чиновникам закрепляется правило «кнута и пряника».** Выбор для госслужащего выглядит так: либо стать хорошим специалистом и получать большое легальное вознаграждение по итогам работы; либо самостоятельно уйти, не дожидаясь отставки; либо гарантированно отправиться за решётку. За коррупцию чиновника любого уровня будут привлекать к уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством, в особо тяжких случаях – расстреливать. Имущество виновных в коррупции (и членов семьи) конфискуется, чтобы лишить их иллюзии, будто «хоть что-нибудь достанется деткам». Деткам не достанется ничего. Чиновники и их семьи будут обязаны отчитываться за приобретаемое ими движимое и недвижимое имущество.

### ***Выборы без фальсификации – реальность настоящей Конституции***

Поскольку с проблемой коррупции неразрывно связаны противоправные действия, позволяющие бюрократической элите непрерывно оставаться у власти, в настоящей Конституции предусмотрены соответствующие положения по пресечению подобных попыток. **Фальсификация выборов,** широко практикуемая властями и вызывающая масштабное недовольство граждан, **приравнивается к преступлению против государства.** В настоящей Конституции это трактуется не как воспрепятствование волеизъявлению при голосовании, а как попытка захвата власти организованной группой лиц. С учётом того, что в России восстанавливается институт смертной казни, в том числе за преступления против государства, все

причастные к фальсификации выборов лица, в зависимости от доказанной вины, могут быть казнены или осуждены на длительные сроки, а их имущество (как и имущество родственников) конфисковано и передано в государственную собственность.

### ***Кто станет следить за законностью в новой России?***

Одной из самых важных проблем является проблема коррупции в судебных органах. Решение данной проблемы предусматривается в результате **избрания гражданами РФ судей**, на весь уровень занимаемых ими должностей: таким образом, заканчивается период несменяемости судей и фактической их зависимости от исполнительной власти.

### ***Центробанк должен служить России***

Первоочередной политико-экономической задачей, требующей однозначного решения, является прекращение так называемой независимой деятельности Центрального банка. Его поведение зачастую вызывает ощущение запланированной диверсии против экономики страны. В **настоящей Конституции** жёстко обозначено, что **Центральный Банк переходит под управление Госсовета и Правительства, выходя из управления американской валютной системы** (каковое имеет место сейчас). Применяемый подход даст возможность **осуществлять валютное регулирование в пользу России, а не в интересах международного капитала.**

***Освобождение от кабалы мирового ростовщичества: запрет на получение ссудного процента***

**Существенным является запрет на получение банками ссудного процента.** В соответствии с **настоящей Конституцией**, банки начинают инвестировать в конкретные проекты, получая впоследствии долю от результата. Также, банками для инвестиционных проектов могут выделяться финансовые ресурсы, которые заёмщик должен вернуть в том же объёме, что и взял.

**Тем самым, предприятия получают доступ к оборотным средствам, а Россия выходит из-под контроля мирового ростовщического капитала и вкладывает финансы, в том числе через создаваемые госбанки, в основном в производственный сектор.**

## **ИДЕОЛОГИЯ И САМОСОЗНАНИЕ**

### ***Национальная идея***

Отсутствие общей идеологии (провозглашённое в Основном законе 1993 года) и дыра в массовом сознании там, где должна находиться национальная идея, ведёт к недопониманию большинством граждан России смысла собственного

существования и существования страны. Между тем миссия России как в отношении собственных граждан, так и других государств заключается в парадигме духовности, довлеющей над материальными категориями. Человека на Руси всегда ценили не по имущественному положению, а по таким качествам, как дружелюбие, ум, трудолюбие, честь, ответственность, чистосердечие и способность к самопожертвованию. Это позволило сплотить вокруг русской нации иные народы, в том числе те, где во главу угла ставились сила, или деньги, или национальное достоинство маленьких, но гордых племён.

**Национальная идеология в России основывается на взаимной ответственности государства и гражданина, семейных ценностях и любви к Родине, желании человека приносить пользу другим и быть на этом пути востребованным.** Всё вместе, такие представления помножены на понимание значимости России в мире, а значит – причастности гражданина нашей страны к чему-то большему, чем его собственная судьба. Такая идеология означает патриотизм в лучшем смысле этого слова: понятие любви к своей Родине не принижает значимость других стран и государств.

**Данная идеология составляет суть национальной идеи** и поддерживается государством в различных формах воспитания и пропаганды.

**Национальная идея россиян, таким образом, заключается в возможности свободного развития каждого ради свободного развития всех, то есть коллективизме как основе нравственности.** Представление о себе как единой нации, решающей вопросы всем миром, на благо страны и каждого россиянина, поддерживает в гражданах мировоззрение работников и воинов, способных на дружбу и самооборону от внешней угрозы.

### **Труд**

Главной целью государства является развитие способностей каждого человека и установление такого порядка и условий, при которых свободный труд по избранной специальности обеспечивает достойное существование семьи.

**Всеобщая занятость, начиная с 16-летнего возраста, с высокой зарплатой за квалификацию и стаж, создание для молодежи возможностей профессионального роста, формирование устойчивого будущего – важнейшая задача государства.** При этом безусловными являются социальные гарантии для лиц, вышедших на пенсию, временно нетрудоспособных, или находящихся в отпуске по уходу за ребёнком.

Совокупность условий: достойная плата за труд, и социальное обеспечение, в сочетании с перечислением доли общественного богатства на именной счёт (социальный пай) гражданина России, создаёт в людях устойчивую веру в собственное будущее. Такое будущее оказывается неразрывно связано с развитием страны и становится темой патриотической пропаганды.

### ***Миссия русского народа***

**Многонациональный российский народ имеет основу нации в лице русских, чей статус и доминирующая численность позволяет всем жителям страны сосуществовать в едином геополитическом пространстве.** Культурные традиции русского народа и его стойкость при отражении внешней агрессии являются предметом уважения, что закрепляется в настоящей Конституции, наряду с культурными ценностями иных, населяющих Россию, народов. Русские, таким образом, имеют статус старшего брата в семье.

**Русский язык объединяет нацию и является единственным языком для документооборота.**

Если иностранец хочет работать в России, он должен знать русский язык и сдать экзамен.

**Русский язык становится профилирующей дисциплиной в школе и в вузе.**

Граждане России должны чувствовать себя образованными, не подверженными алкоголю и наркотикам здоровыми людьми, с пониманием общей высокой нравственной ответственности России перед человечеством. **Любые попытки установить в России религиозное, межрасовое, социальное неравенство признаётся преступлением против государства.** Фашизм запрещается во всех его проявлениях.

**Телеэкрэн очищается от безнравственности и насилия.** Гомосексуализм является уголовно наказуемым деянием.

**Семья** пользуется государственной поддержкой, включая пособия молодым матерям в размерах двухлетнего обеспечения одного из родителей, и полное обеспечение ребёнка до шести лет; обеспечение бесплатным жильём в случае рождения трёх детей, и другие меры стимулирования семьи.

**Здоровьесбережение** в настоящей Конституции объявляется приоритетной государственной задачей.

## **НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ**

### ***Образование – основа основ***

В **настоящей Конституции** предусмотрены некоторые важнейшие условия, которые способствуют формированию мобилизационной модели управления и отражают социальные потребности жителей страны.

Краеугольным камнем долгосрочной политики является повышение качества образования детей и молодёжи. В этой связи, упор предполагается сделать на методиках, сизмальства развивающих скрытые в каждой личности таланты и способности. Наряду с аттестатом зрелости, карта способностей ученика должна служить подспорьем в выборе профессии и сферы деятельности.

**Вводится всеобщее незаконченное высшее образование (два курса),**

**бесплатное для обучающихся.** До шести лет ребёнок находится на иждивении родителей и государства, посещает дошкольное учреждение. Затем – десять лет школы (либо восемь лет и профтехучилище), и два года в вузе (втузе) по профилю будущей профессии. Следом за этим, восемнадцатилетние молодые люди могут выбирать: армию; дальнейшее обучение в вузе (до пятилетнего цикла); работу по специальности, в том числе полученной в профтехучилище и втузе.

### ***Наука – путь в будущее***

Без научных прорывов развития не случится. В соответствии с **настоящей Конституцией, восстанавливается система Академий наук (Российской; Медицинской; Сельскохозяйственной; Образования – перечень может быть расширен).** Финансирование Академий ведётся за счёт средств бюджета России: как «по базе», так и в виде грантов на приоритетных направлениях. Помимо прочего, **вводится обязательный объём бюджетного финансирования, направленный на внедрение изобретений в практику.** Правительство создаёт специальный орган, ответственный именно за практическое внедрение научных открытий. Невыполнение со стороны данного органа задач, поставленных в данной сфере, является преступлением против государства.

Очевидным является, что без использования научного потенциала достичь долгосрочных целей не удастся, поэтому **важнейшим фактором, определяющим стратегию России, является реализация прорывных и масштабных научно-технических проектов.** Благодаря этому страна может получить дешёвую энергию, неограниченное количество пищевых ресурсов и набор новых материалов для всех видов производства и строительства, Это позволит России снять с себя экономическую зависимость от нефтегазового сектора.

### ***Новые общественно-экономические отношения***

**Интеграция возможностей бизнеса, власти и населения** может осуществляться посредством создания коммерческих структур, объединяющих инвестиционные, бюджетные, кредитные ресурсы ради целей развития региона (и всей страны). Поощрение деятельности таких структур и создание механизмов, объединяющих разнонаправленные интересы для общественно значимых, коммерчески привлекательных целей – задача государства. При этом **важнейшим фактором является активация человеческого капитала,** в какой бы сфере ни находил он себе применение. **Создание кооперативов, состоящих из жителей региона, для участия в проектах регионального развития – одно из магистральных направлений, поддерживаемых настоящей Конституцией.**

### ***Удар по бюрократическим кланам***

Дебюрократизация страны может осуществляться, в том числе, путём переноса местоположения столицы. В соответствии с **настоящей Конституцией, столицей России становится Новосибирск.** Причин к тому несколько: военная

безопасность; равная удалённость от периферических регионов; приближенность, по сравнению с Москвой, к Дальневосточным рубежам, являющимся зоной особой ответственности; смена аппарата чиновничества, обретшего особое клановое могущество в Москве; патронаж по отношению к академической науке (воссоздание «Академгородка» предполагается непосредственно возле Новосибирска).

Рядом с Новосибирском должен быть выстроен административный город-сателлит для осуществления технических функций столицы, куда по конкурсу из разных регионов страны будут приглашены на работу министры и сотрудники ведомств, отнесённых к государственному управлению

**Москва с её разветвлённой инфраструктурой продолжает нести представительские функции.** Для подобных же целей могут служить: Северная столица – Санкт-Петербург, главный город Уральского межрегионального округа – Екатеринбург, на юге – Симферополь, а также, на восточных рубежах – форпосты России: Владивосток и Хабаровск.

## **ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ДЕЙСТВИЙ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД**

### ***Срок для перехода на новые правила***

**Переходный период длится 2 года.** За это время предполагается ввести в действие основные законодательные нормы, предусмотренные **настоящей Конституцией**, внести изменения в Гражданский, Уголовный, Налоговый, Бюджетный, Лесной, Водный, Трудовой, Семейный кодексы и ряд конституционных законов, сформировать органы власти нового образца, выстроить административные и жилые корпуса новой столицы под Новосибирском, перезаключить международные договоры (в том числе, выйти из ВТО, «Болонского процесса», отменить статус пребывания войск НАТО на территории России), ввести эмбарго на поставку в Россию и запрет на производство в России продовольствия, содержащего генно-модифицированные компоненты, национализировать землю, СМИ, базовые отрасли и предприятия, обеспечить Россию бесплатной энергией и неограниченным количеством продовольствия за счёт внедрения научных российских изобретений. В первоочередном порядке должен быть осуществлён перевод Центрального Банка под управление Госсовета и Правительства. Помимо этого, предстоит запуск процесса перечисления бюджетных средств на именные счета граждан, и последовательное переоснащение армии новейшими образцами военной техники.

**На первые два года достаточно, однако дело этим далеко не исчерпывается.** Внимательно прочитав проект **настоящей Конституции**, можно понять, как много ещё предстоит сделать в обязательном порядке: один лишь перечень неотложных вопросов занимает несколько страниц.

***«Выборов» больше не будет***

**Утверждение настоящей Конституции в качестве Основного закона легитимным путём: возможно ли это в принципе?** Ни у кого не должно возникнуть иллюзий, будто действующая власть согласится на добровольное принятие **настоящей Конституции**. Единственным способом, позволяющим сделать данный текст Основным законом страны, является **общенародный референдум**, проведение которого составляет цель и смысл для всех граждан России, желающих приблизить позитивные перемены.

# **НАРОДНАЯ КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ**

## **(проект для широкого обсуждения)**

### **СОДЕРЖАНИЕ**

#### **Основные положения**

#### **Раздел I. Принципы государственного управления**

##### **Глава 1. Основы конституционного строя**

1. Форма правления России
2. Источник власти в России
3. Высшие приоритеты и главная цель деятельности государства
4. Функции государства для осуществления главной цели
5. Единое законодательное пространство и иерархия нормативной правовой базы, включая международные договоры
6. Государственный язык
7. Оплата работы органов государственного управления и зарплата государственных служащих, в зависимости от социально-экономического развития страны и её регионов

##### **Глава 2. Государственное устройство и территориальное деление**

8. Структура государственной власти и общественного контроля
9. Гражданство России
10. Территориальное устройство
11. Единые дни голосования

##### **Глава 3. Президент России**

12. Избрание Президента России
13. Предметы ведения Президента России
14. Права Президента России как Верховного главнокомандующего
15. Права Президента России по введению режима чрезвычайного положения и режима контр-террористической операции
16. Неприкосновенность Президента России, и его ответственность в соответствии с решениями суда
17. Срок полномочий Президента России
18. Отрешение Президента России от должности

##### **Глава 4. Государственный Совет России и Общественная палата России**

19. Выборы депутатов Государственного Совета
20. Срок полномочий депутатов Государственного Совета, оплата их труда
21. Неприкосновенность депутатов Государственного Совета
22. Начало работы Государственного Совета нового созыва
23. Председатель и заместители Председателя Государственного Совета
24. Предметы ведения Государственного Совета
25. Право законодательной инициативы

26. Принятие законов Государственным Советом и подписание их Президентом России

27. Роспуск Государственного Совета

28. Общественная палата России

#### **Глава 5. Правительство России**

29. Состав Правительства

30. Формирование структуры и состава Правительства и определение направлений его деятельности

31. Права и обязанности Правительства

32. Сложение полномочий и отставка Правительства

#### **Глава 6. Судебная власть и прокуратура**

33. Основы судебной власти

34. Требования к судьям России

35. Независимость судей

36. Выборность судей

37. Неприкосновенность судей

38. Открытое, закрытое и заочное судопроизводство

39. Финансирование судов и оплата работы судей

40. Конституционный суд

41. Статус, полномочия и выборность судей Верховного суда

42. Прокуратура России

#### **Глава 7. Земельные отношения**

43. Общие принципы собственности на землю

44. Личная и частная собственность на землю

45. Национализация и аренда земли

#### **Глава 8. Водные и лесные ресурсы**

46. Общие положения

47. Продажа воды и леса-кругляка

48. Восполнение и защита водных и лесных ресурсов

#### **Глава 9. Финансовая, бюджетная, налоговая и банковская система**

49. Финансовая система и национальная валюта

50. Налоговая система

51. Бюджетная система

52. Банковская система

#### **Глава 10. Армия и военно-промышленный комплекс**

53. Задачи армии и Оборонная доктрина

54. Служба в Вооружённых силах

#### **Глава 11. Международные отношения**

55. Безопасность страны и граждан России

56. Союзы с другими странами, владение иностранными гражданами и фирмами имуществом и землёй в России, и привлечение иностранной рабочей силы

#### **Глава 12. Права и свободы гражданина**

57. Общие положения

58. Равенство перед судом и запрет на ограничение прав и свобод граждан

59. Право граждан на жизнь и применение государством смертной казни
60. Запрет на пытки и медицинские опыты над людьми
61. Право на свободу и личную неприкосновенность
62. Неприкосновенность частной жизни
63. Неприкосновенность жилища
64. Национальная принадлежность, пользование русским и иным родным языком
65. Свобода передвижения
66. Свобода мысли, слова и совести
67. Цензура
68. Право на объединение
69. Право на проведение референдума
70. Право на собрания, митинги, шествия и пикетирование
71. Право на участие в государственном управлении и отправлении правосудия
72. Право на личное обращение в государственные органы
73. Экономическая деятельность
74. Право на собственность и наследование
75. Отчуждение имущества для государственных нужд и национализация.
76. Право на труд, коллективные трудовые споры и отдых
77. Меры поддержки семьи и детей
78. Право на социальное обеспечение и государственную поддержку
79. Право на жилище
80. Охрана здоровья и право на благоприятную окружающую среду
81. Свобода творчества и защита культурного наследия
82. Защита прав и свобод гражданина
83. Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью
84. Обратная сила закона
85. Ограничение прав и свобод
86. Высылка гражданина за пределы России и выдача гражданина России другому государству
87. Политическое убежище для иностранных граждан в России

### **Глава 13. Идеология, религия и культура**

88. Идеологические основы российского общества
89. Право на общественные объединения, партии
90. Религиозная деятельность и государство

### **Глава 14. Образование и наука**

91. Обязательность и бесплатность образования
92. Формирование высоких образовательных стандартов
93. Виды и состав Академий наук
94. Финансирование научных исследований
95. Высшая аттестационная комиссия и присуждение учёных степеней

### **Глава 15. Конституционные поправки и пересмотр Конституции**

96. Предложения о пересмотре Конституции, вносимые органами государственной власти
97. Референдум по внесению изменений и дополнений в Конституцию

## **Раздел II. Переходные положения**

### **Глава 16. Заключительные и переходные положения**

98. Вступление Конституции в силу и прекращение действия предыдущего Основного закона

99. Вступление в должность Президента России, выбранного путём референдума

### **Глава 17. Последовательность действий в переходный период, и сроки преобразований**

100. Порядок продолжения и прекращения деятельности общероссийских органов власти в случае принятия настоящей Конституции путём референдума, и отсутствия решения референдума по выборам нового Президента России

101. Прекращение полномочий ранее избранных законодательных (представительных) органов власти

102. Прекращение деятельности органов местного самоуправления

103. Начало деятельности Общественной палаты России

104. Исполнение бюджета России и бюджетов регионов, районов, городов и местных поселений

105. Международные договоры

106. Деятельность правоохранительных органов

107. Национализация базовых отраслей и стратегических предприятий

108. Проведение выборов всех уровней

109. Действия по формированию исполнительных органов власти

110. Деятельность партий

111. Деятельность религиозных организаций

112. Деятельность Центрального банка России и банков России

113. Армия и внутренние войска

114. Пополнение стратегических запасов продовольствия и воды

115. Перечисление бюджетных средств на социальные паи (именные счета) граждан России

116. Государственные корпорации

117. Внесение изменений в законодательство

118. Срок действия переходного периода

# КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ

## ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Мы, многонациональный народ великой мировой державы – России, соединенный на своей земле общей историей, экономическим укладом, культурой, русским языком;

считая высшей ценностью сохранение и развитие России;

утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие;

считая граждан России совладельцами её недр, земли, имущества и государственных финансов, и провозглашая на правах хозяина безусловное право народа на коллективное волеизъявление;

считая важнейшими приоритетами духовное развитие, здоровье, высокий уровень образования и достойную материальную обеспеченность российских граждан;

сохраняя сложившееся государственное и территориальное единство;

уважая память к своей великой истории;

признавая равноправие представителей всех национальностей, населяющих нашу страну, с пониманием основополагающей роли русского народа;

принимая коллективизм как нравственную основу;

сохраняя веру в социальную справедливость, любовь и уважение к Отечеству, готовность его защищать;

реализуя равенство всех граждан перед законом;

укрепляя государственную мощь, научный, образовательный, сельскохозяйственный, производственный и оборонный потенциал России;

стремясь обеспечить ускоренное социально-экономическое развитие страны, увеличение числа её граждан, приумножение человеческого капитала;

осознавая необходимость мобилизации наших сил ради общей цели: благополучия России и каждого её гражданина;

исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями –

принимаем Конституцию России.

## **РАЗДЕЛ I. ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

### **ГЛАВА 1. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ**

#### **Статья 1. Форма правления России**

1. Россия есть унитарное правовое государство с президентско-республиканской формой правления. Регионы России имеют равные права, полномочия, единую форму государственного устройства и управления.

2. Имущество, финансовые ресурсы, недра и земля, находящиеся в государственном управлении, принадлежат народу России.

3. Граждане России являются собственниками-совладельцами национального богатства страны, находящегося в государственном управлении. Каждый гражданин России имеет право на материальное обеспечение достойного уровня жизни, гарантированного использованием находящегося в государственном управлении имущества, финансов, земли и недр.

4. Россия имеет свой флаг, герб и гимн.

#### **Статья 2. Источник власти в России**

1. Единственным источником власти в России является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет своё волеизъявление и власть непосредственно, а также через органы государственной власти.

3. Высшим непосредственным выражением волеизъявления и власти народа являются референдум и свободные выборы.

4. Никто не может присваивать власть в России. Захват власти или присвоение властных полномочий, в том числе путём фальсификации волеизъявления во время референдума и выборов, относятся к составу преступлений против государства.

#### **Статья 3. Высшие приоритеты и главная цель деятельности государства**

1. Человек, его права, свободы, духовный рост, стабильность семьи, здоровье и развитие его личных, в том числе профессиональных способностей во благо народа России являются высшими приоритетами государства.

2. Умножение человеческого капитала, включающего знания, профессиональные навыки, деловую и творческую активность граждан России, составляет главную цель деятельности государства.

#### **Статья 4. Функции государства для осуществления главной цели**

1. Государство осуществляет защиту территории страны от внешних **и** внутренних политических, экономических, военных угроз.

2. Государство обеспечивает международный суверенитет России и возможность развития страны на основе собственных ресурсов, научного, образовательного, производственного, агропромышленного потенциала и человеческого капитала.

3. В России признаются и защищаются государством личная, частная, кооперативная, общенародная (государственная) и иные формы собственности.

4. Государство защищает права и свободы своих граждан, в том числе за рубежом.

5. Государство регулирует внутренний правопорядок, обеспечивает территориальное, экономико-финансовое, правовое единство страны, свободу перемещения товаров, услуг и финансов на её территории.

6. Государство осуществляет планирование и прогнозирование социально-экономического развития на пятилетний период и долгосрочную перспективу, и реализует такие планы с учётом необходимости качественного роста за счёт внедрения наукоёмких технологий и человеческого капитала.

7. Государство создаёт общероссийские службы связи, геологической разведки, метеорологии и картографии, организует оборот ядовитых и наркотических веществ, проводит утилизацию расщепляющихся материалов.

8. Государство создаёт условия и специализированные коммерческие структуры для совмещения социально-экономических интересов: жителей, объединённых в кооперативы, органов власти и предпринимательского сообщества. Кооперативы, состоящие из жителей территории и участвующие в развитии региона, пользуются налоговыми льготами и бюджетной поддержкой.

9. Государство начисляет на социальные паи (индивидуальные счета) граждан России часть дохода, полученного за счёт использования общенародной собственности на землю, недра, имущество и финансы, находящиеся в государственном управлении. С этой целью создаётся государственный Фонд обеспечения конституционных гарантий. В бюджете России аккумулируются

средства для перечисления на социальные паи (именные счета) граждан через данный Фонд. Размеры таких перечислений не должны составлять менее одного прожиточного минимума в месяц, они не облагаются налогом и не суммируются с остальными доходами при исчислении пенсий и социальных пособий.

Контроль за деятельностью Фонда осуществляет Наблюдательный совет Фонда обеспечения конституционных гарантий который состоит из членов Президиума Общественной палаты России.

10. Государство создает условия для быстрого развития производственного, агропромышленного, энергетического и оборонного комплексов России, в том числе на основе высокотехнологичных производств, обеспечивающих увеличение валового дохода страны и рост благосостояния народа.

11. Государство вводит стандарты качества продукции промышленного и сельскохозяйственного назначения, выпускаемой в России (ГОСТы). Не допускается импорт товаров, не соответствующий ГОСТам. Исключается производство и ввоз сельскохозяйственной продукции, содержащей генно-модифицированные компоненты.

12. Научные разработки, в первую очередь фундаментального характера, признаются государственным приоритетом. Государство стимулирует ускоренное внедрение научных открытий, изобретений в практику. С этой целью создаются специализированные структуры и предусматривая бюджетное финансирование наукоёмкой продукции, достаточное для проведения научно-исследовательских и конструкторских работ и создания промышленных образцов изделий, которые по своим характеристикам существенно (в разы) превосходят мировые аналоги.

13. Государство создаёт условия для всеобщей занятости. В России устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, позволяющий работающему полный трудовой день за счёт собственных заработков обеспечить себе достойный уровень жизни. Минимальный размер оплаты труда не должен составлять менее трёх минимальных размеров официально установленного прожиточного минимума. Государство гарантирует полную занятость молодёжи, достигшей 16 летнего возраста.

14. Государство обеспечивает социальные гарантии, дающие гражданам России возможность стабильного благосостояния, в том числе при увеличении количества членов семьи, достижении пенсионного возраста либо при наступлении нетрудоспособности.

15. Сохранение здоровья является приоритетной задачей, решение которой осуществляется государством, в том числе, путём профилактических мероприятий и создания условий для бесплатных массовых занятий физкультурой и спортом.

16. Государство обеспечивает оказание гражданам бесплатных услуг здравоохранения по широкому перечню заболеваний, включая дорогостоящее лечение.

17. Государство поддерживает семью, материнство и отцовство, обеспечивает содержание детей до шестилетнего возраста. Рождение детей в полной семье даёт право на государственную помощь или льготы при получении либо покупке жилья.

18. Государство создаёт условия для предотвращения техногенных и природных бедствий и катастроф, а в случае их наступления обеспечивает компенсацию негативных последствий. Социальная поддержка граждан, пострадавших от природных и техногенных бедствий и иных обстоятельств непреодолимой силы, является обязанностью государства.

19. Преступления против государства относятся к категории особо тяжких и влекут за собой возможность применения смертной казни, с конфискацией имущества у приговоренного и членов его семьи

## **Статья 5. Единое законодательное пространство и иерархия нормативной правовой базы, включая международные договоры**

1. Конституция России является законом прямого действия и обладает высшей юридической силой на всей территории страны.

2. Конституционные законы определяют основные положения, с помощью которых осуществляется гражданско-правовое, финансовое, налоговое, бюджетное, организационное управление в России. Общероссийские законы детализируют аспекты применения конституционных принципов в различных областях применения.

3. Конституция, конституционные и общероссийские законы имеют верховенство над любыми нормативными, правовыми и административными актами нижележащих уровней. В случае выявленных противоречий между общероссийскими законами и региональной (районной) нормативно-правовой базой, применяются общероссийские законы, при этом в иные юридические акты вносятся соответствующие изменения.

4. Законы подлежат официальному опубликованию. Любые нормативные правовые акты не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

5. Законы России имеют главенствующую силу по отношению к международным договорам. Для обретения правового статуса, международные договоры ратифицируются Государственным Советом и подписываются Президентом страны в качестве закона. Исключение составляют указы Президента России, изданные по

данным вопросам в переходный период и имеющие на момент принятия силу закона.

6. Международные договоры, не ратифицированные в соответствии с настоящей статьёй, не применяются.

## **Статья 6. Государственный язык**

1. Единственным государственным языком в России является русский. Законодательная база и весь документооборот ведутся и публикуются на русском языке.

2. Русский язык и русская литература преподаются в школах и всех высших учебных заведениях в качестве профилирующих дисциплин. В перечень предметов, обязательных в составе выпускных экзаменов в школе и государственных экзаменов после окончания института, включается сочинение по литературе на русском языке.

3. Иностранцы граждане, въезжающие в страну на срок более шести месяцев, с целью получения визы сдают экзамены на знание грамматики русского языка и словарного запаса, содержащего не менее тысячи русских слов. Для лиц с иностранным гражданством, желающих получить вид на жительство и право на работу в России, сдача экзамена по русскому языку до получения визы обязательна.

## **Статья 7. Оплата работы органов государственного управления и зарплата государственных служащих, в зависимости социально-экономического развития страны и её регионов**

1. Государственная служба является формой распорядительно-властных полномочий, осуществляемых выбранными либо уполномоченными на это лицами с целью управления ресурсами, имуществом и землёй, принадлежащими народу России и каждому её гражданину в качестве совладельца-собственника, и для осуществления функций государства в соответствии со статьёй 4 настоящей Конституции. Оплата содержания органов и кадров государственного управления производится в соответствии с базовой необходимостью и в зависимости от эффективности их работы, направленной на социально-экономическое развитие страны (региона, района, поселения).

2. Для финансирования содержания всей совокупности органов государственного управления, включая расходы на оплату труда административного аппарата – сотрудников администраций всех уровней и лиц, замещающих государственные должности, в том числе депутатов всех уровней, выделяется фиксированная часть, не более пяти процентов доходов совокупного бюджета страны. Размер этой части утверждается путём общероссийского референдума сроком на 5 лет. Референдум по данному вопросу является обязательным и

проводится в год, предшествующий окончанию срока действия решений, принятых на предыдущем референдуме.

В состав вопросов референдума, упомянутого в настоящей статье, в соответствие со статьёй 69 настоящей Конституции и общероссийским законодательством о референдумах, могут включаться иные пункты, требующие решения путем референдума российскими гражданами.

3. Оплата работников аппарата государственного управления за счёт средств, выделенных на данные цели в составе бюджета России, производится в соответствии с их квалификацией, должностью, направлением деятельности, стажем и непосредственным трудовым вкладом в социально-экономическое развитие страны либо её регионов, районов, поселений (базовые оклады и премиальная система вознаграждения). Совокупные расходы по данной статье ежегодно утверждаются в качестве отдельного приложения к закону о бюджете страны, региональных бюджетов и бюджетов нижестоящих уровней.

4. Коррупция, то есть взимание платы за использование служебного положения либо в связи с таким положением в органах государственной власти всех уровней является преступлением против государства.

5. Врачи, осуществляющие свою деятельность в государственных учреждениях, приравниваются в статусе, правах и обязанностях к лицам, замещающим государственные должности. Оплата их труда, направленная на профилактику и лечение заболеваний, производится из средств бюджета России и региональных бюджетов (базовые оклады плюс премиальная система вознаграждения по результатам работы, направленной, в том числе, на сокращение заболеваемости). Расходы на данные цели не входят в состав содержания органов государственного управления, и предусматриваются в качестве отдельного приложения к бюджету России на соответствующий год.

6. Педагоги, осуществляющие свою деятельность в государственных учреждениях, приравниваются в правах и обязанностях к лицам, замещающим государственные должности. Оплата их труда производится из средств бюджета России и региональных бюджетов (базовые оклады плюс премиальная система вознаграждения по результатам работы, направленной на развитие личных способностей обучаемых и обеспечение высокого уровня знаний школьников и студентов в соответствии с федеральными стандартами). Расходы на данные цели не входят в состав содержания органов государственного управления, и предусматриваются в качестве отдельного приложения к бюджету России на соответствующий год.

## ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЛЕНИЕ

### Статья 8. Структура государственной власти и общественного контроля

1. Государственная власть в России осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную, судебную и общественную. Органы законодательной, исполнительной, судебной и общественной власти самостоятельны. Президент России, в соответствии со своими полномочиями, осуществляет координацию между законодательной и исполнительной ветвями власти.

2. Государственная власть в России представляет единую систему управления страной и осуществляется на пяти взаимосвязанных территориальных уровнях: общероссийском; межрегиональном (окружном); региональном; районном (городском); местно-территориальном. Каждый из этих уровней имеет свои полномочия, определённые настоящей Конституцией и федеральными законами, и действует в пределах собственной компетенции. Решения органов государственной власти вышестоящего уровня, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами власти нижестоящих уровней.

3. Общероссийский уровень управления осуществляется Президентом страны – Председателем Правительства России, органом законодательной власти – Государственным Советом, органом общественного контроля – Общественной палатой России, и органом исполнительной власти – Правительством России.

4. Межрегиональный (окружной) уровень управления осуществляется Администрацией межрегионального округа, глава которого назначается и отстраняется от должности Президентом России. Межрегиональный уровень управления осуществляется в пределах укрупнённых территорий России, число которых не превышает двенадцати и перечень которых закрепляется в Конституции.

5. Региональный уровень управления осуществляется региональной Администрацией, глава которой назначается на должность и может быть отстранён от должности Президентом России и утверждается Советом региона, избираемым жителями путём прямого общего голосования. Основанием для отставки главы Администрации региона могут явиться выявленные существенные нарушения в его работе, доказанные факты коррупции, выражение ему недоверия со стороны Президента России и регионального Совета, а также истечение срока полномочий, достижение пенсионного возраста и иные, предусмотренные законодательством, причины.

Совет региона может выразить недоверие главе Администрации региона не раньше чем через 12 месяцев пребывания главы Администрации в должности.

В случае отклонения Советом региона предложенной кандидатуры главы Администрации региона, Президент России в течение 7 последующих дней вносит другую кандидатуру, которая должна быть рассмотрена на ближайшем заседании регионального Совета, а при повторном отклонении внесённой кандидатуры – предлагает третью кандидатуру с соблюдением тех же сроков внесения и рассмотрения. Одно и то же лицо не может быть выдвинуто Президентом России на должность главы Администрации региона более одного раза.

В случае трёхкратного отклонения предложенных Президентом кандидатур, Президент своим указом назначает временно исполняющего обязанности главы Администрации региона. Процедура согласования кандидатуры на должность главы Администрации региона проводится после очередных выборов депутатов Совета региона.

6. Районный уровень управления осуществляется Администрацией района (города), глава которого назначается главой Администрации региона и утверждается Советом района, избираемым жителями путём прямого общего голосования. В случае отклонения Советом района предложенной главой Администрации региона кандидатуры главы Администрации района, глава Администрации региона в течение семи последующих дней вносит другую кандидатуру, которая должна быть рассмотрена на ближайшем заседании районного Совета, а при повторном отклонении внесённой кандидатуры – предлагает третью кандидатуру с соблюдением тех же сроков внесения и рассмотрения. Одно и то же лицо не может быть выдвинуто на должность главы Администрации района более одного раза.

В случае трёхкратного отклонения предложенных кандидатур, глава Администрации региона своим распоряжением назначает временно исполняющего обязанности главы Администрации района. Процедура согласования кандидатуры на должность главы Администрации района проводится после очередных выборов депутатов Совета района.

7. Местно-территориальный уровень управления включает два подуровня: а) районные центры и б) поселения. Главы Администрации районных центров назначаются главой Администрации района и утверждаются Советами районных центров, избираемыми путём прямого общего голосования жителями соответствующего районного центра. Главы Администрации поселений назначаются главами Администрации районных центров и утверждаются Советами поселений, избранными, путём прямого общего голосования, жителями соответствующего поселения. В случае отклонения Советом районного центра предложенной главой Администрации района кандидатуры главы районного центра, глава Администрации района в течение семи последующих дней вносит другую кандидатуру, которая должна быть рассмотрена на ближайшем заседании Совета, а при повторном отклонении внесённой кандидатуры – предлагает третью кандидатуру с соблюдением тех же сроков внесения и рассмотрения. Одно и то же лицо не может быть выдвинуто на должность главы Администрации районного центра более одного раза.

В случае трёхкратного отклонения предложенных кандидатур, глава Администрации района своим распоряжением назначает временно исполняющего обязанности главы Администрации районного центра. Процедура согласования кандидатуры на должность главы Администрации районного центра проводится после очередных выборов депутатов Совета.

Глава Администрации поселения назначается главой Администрации районного центра, который вносит кандидатуру главы местного поселения на рассмотрение Совета поселения.

В случае отклонения Советом поселения предложенной главой Администрации районного центра кандидатуры главы поселения, глава Администрации районного центра в течение 7 последующих дней вносит другую кандидатуру, которая должна быть рассмотрена на ближайшем заседании Совета, а при повторном отклонении внесённой кандидатуры – предлагает третью кандидатуру с соблюдением тех же сроков внесения и рассмотрения. Одно и то же лицо не может быть выдвинуто на должность главы Администрации поселения более одного раза.

В случае трёхкратного отклонения предложенных кандидатур, глава Администрации районного центра своим распоряжением назначает временно исполняющего обязанности главы Администрации поселения. Процедура согласования кандидатуры на должность главы Администрации поселения проводится после очередных выборов депутатов Совета поселения.

8. Глава Администрации вышестоящего уровня, начиная с регионального, может отправить в отставку главу нижестоящего уровня, которого он назначил на должность, по основаниям, аналогичным перечисленным в пункте 5 настоящей статьи для главы Администрации региона. Выражение недоверия главе Администрации соответствующего уровня со стороны Совета может быть вынесено не раньше чем через 12 месяцев пребывания главы Администрации в должности.

9. При проведении выборов любого уровня, одновременно с публикацией их результатов, обязательным является публикация данных голосования по всем участковым избирательным комиссиям, с разбивкой по регионам и мажоритарным округам, в которых проводятся выборы.

10. Во взаимоотношениях с органами общероссийской государственной власти все регионы страны между собой равноправны. Призывы к сепаратизму отдельных территорий или к приданию им преимущественного статуса по отношению к другим регионам, а также действия, направленные на отделение территорий, входящих в состав России, являются преступлениями против государства.

11. Изменение границ территорий, в которых осуществляется государственная власть соответствующего уровня, слияние и разделение таких территорий допускается только при согласии граждан, постоянно проживающих на данных территориях, выявленного путём проведения территориальных референдумов.

12. Судебная система осуществляет властные полномочия в соответствии со своей компетенцией, определяемой Конституцией и законодательством России.

13. Никакие обстоятельства, включая военное и чрезвычайное положение, режим контр-террористической операции, устранение последствий природных и техногенных катастроф и другие, не может служить основанием для изменения структуры власти в России. При чрезвычайных ситуациях, решением общероссийских органов власти, допускается введение ими непосредственного прямого управления в округах и регионах, с одновременной приостановкой деятельности органов власти нижележащих уровней.

14. Органом общественного контроля является Общественная палата России, представители которой избираются одновременно с депутатами Государственного Совета. Функции органа государственной власти – Общественной палаты определяются статьёй 28 настоящей Конституции.

## **Статья 9. Гражданство России**

1. Гражданство России приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

2. Каждый гражданин России обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией.

3. Гражданин России не может быть лишен своего гражданства или права изменить его иначе, чем по решению суда в результате совершения преступлений, за которые полагается смертная казнь, или преступлений, совершаемых в форме пропаганды идей, разжигающих в России религиозную, социальную, национальную, расовую ненависть и вражду.

## **Статья 10. Территориальное устройство**

1. В России находятся девять межрегиональных округов, в состав которых включены восемьдесят два региона и три города общероссийского значения: Москва, Санкт-Петербург и Севастополь, имеющих статус региона. Новые названия переименованных регионов несут смысловое значение названий субъектов Российской Федерации, действовавших до вступления в силу настоящей Конституции.

2. Дальневосточный округ содержит в своём составе: Амурский регион, Еврейский регион, Камчатский регион, Магаданский регион, Приморский регион, Сахалинский регион, Хабаровский регион, Чукотский регион, Якутский регион.

Сибирский округ содержит: Алтайский регион (включающий существовавшие до принятия Конституции Алтайскую республику и Алтайский край), Бурятский регион, Забайкальский регион, Иркутский регион, Кемеровский регион, Красноярский регион, Новосибирский регион, Омский регион, Томский регион, Тувинский регион, Хакаский регион.

Уральский округ включает: Курганский регион, Свердловский регион, Тюменский регион, Ханты-Мансийский регион, Челябинский регион, Ямало-Ненецкий регион.

Северо-Западный округ содержит: Архангельский регион, Вологодский регион, Калининградский регион, Карельский регион, Коми-регион, Ленинградский регион, Мурманский регион, Новгородский регион, Ненецкий регион, Псковский регион, город Санкт-Петербург.

Приволжский округ содержит Башкирский регион, Кировский регион, Марийский регион, Мордовский регион, Нижегородский регион, Оренбургский регион, Пензенский регион, Пермский регион, Самарский регион, Саратовский регион, Татарский регион, Удмуртский регион, Ульяновский регион, Чувашский регион.

Центральный округ включает: Белгородский регион, Брянский регион, Владимирский регион, Воронежский регион, Ивановский регион, Калужский регион, Костромской регион, Курский регион, Липецкий регион, Московский регион, Орловский регион, Рязанский регион, Смоленский регион, Тамбовский регион, Тверской регион, Тульский регион, Ярославский регион, город Москва.

Северо-Кавказский округ содержит: Дагестанский регион, Ингушский регион, Кабардино-Балкарский регион, Карачаево-Черкесский регион, Северо-Осетинский регион, Ставропольский регион, Чеченский регион.

Южный округ включает: Адыгейский регион, Астраханский регион, Волгоградский регион, Калмыцкий регион, Краснодарский регион, Ростовский регион.

Крымский округ содержит Крымский регион и город Севастополь.

3. Образование нового межрегионального округа и включение в его состав российских регионов осуществляется в порядке, установленном конституционным законом.

4. Принятие в состав России и образование в ее составе нового региона (области) осуществляются в порядке, установленном конституционным законом.

5. Административной столицей России является город Новосибирск.

6. Отдельные функции столицы России, в соответствии с законодательством, могут выполнять города Москва, Санкт-Петербург, Симферополь, Екатеринбург, Владивосток и Хабаровск.

## **Статья 11. Единые дни голосования**

1. В России устанавливаются две даты, в которые проводятся голосования и референдумы, если иное не вызвано неотложными обстоятельствами, в том числе

предусмотренными настоящей Конституцией. Такими датами являются воскресные дни, ближайšie после 20 апреля и после 7 ноября соответствующего года.

2. Дополнительные даты голосования устанавливаются федеральными законами или, в переходный период, указами Президента России

### **ГЛАВА 3. ПРЕЗИДЕНТ РОССИИ**

#### **Статья 12. Избрание Президента России**

1. Президент России избирается из числа граждан России путём прямого общего голосования.

2. Один и тот же гражданин не может быть избран Президентом более двух раз.

#### **Статья 13. Предметы ведения Президента России**

1. Президент России по должности является Председателем Правительства России.

2. Президент России:

а) осуществляет руководство Правительством России;

б) вносит на утверждение Госдумы кандидатуру Первого заместителя председателя Правительства;

в) назначает и отстраняет от должности заместителей председателя Правительства России и общероссийских министров;

г) назначает выборы Государственного Совета в соответствии с Конституцией и федеральным законодательством;

д) распускает Государственный Совет в случаях и порядке, предусмотренных настоящей Конституцией;

е) назначает общероссийский и региональные референдумы;

ж) вносит законопроекты в Государственный Совет;

з) подписывает и обнародует конституционные и общероссийские законы;

и) подписывает и обнародует указы, обязательные для исполнения;

к) приостанавливает действие актов, изданных органами исполнительной власти межрегиональных округов и регионов России, в случае противоречия этих актов настоящей Конституции и федеральным законам;

л) обращается к народу России с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства;

м) формирует состав Администрации Президента России;

н) назначает на должности глав Администраций регионов и межрегиональных округов в порядке, предусмотренном статьёй 8 настоящей Конституции, отстраняет своим распоряжением от должности глав Администрации регионов и межрегиональных округов;

- п) вносит в Государственный Совет кандидатуру Председателя Центрального банка России, назначает это лицо на должность после согласования с Государственным Советом, и отстраняет от должности;
- р) вносит в Государственный Совет для согласования кандидатуры Генерального Прокурора России и его заместителей, назначает их на должность и отстраняет от должности;
- с) издаёт указы, ограничивающие выезд за границу лиц (категорий лиц), в связи с обвинениями в совершении особо тяжких преступлений, предусматривающих смертную казнь либо совершенных в форме пропаганды идей, разжигающих в России религиозную, социальную, национальную, расовую ненависть и вражду;
- т) решает вопросы гражданства России и предоставления политического убежища;
- у) награждает государственными наградами и государственными премиями России, присваивает почетные звания России, высшие воинские и высшие специальные звания;
- ф) осуществляет помилование;
- х) осуществляет руководство внешней политикой России;
- ц) ведет переговоры и подписывает международные договоры России;
- ч) подписывает ратификационные грамоты;
- ш) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей;
- щ) назначает и отзывает дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях;
- ы) утверждает в должностях и отстраняет от должности личный состав военных судов;
- э) в случае согласования с Государственным Советом, ратифицировавшим в форме постановления указ Президента, объявляет войну.

#### **Статья 14. Права Президента России как Верховного главнокомандующего**

1. Президент России является Верховным главнокомандующим вооруженными силами России.

2. В качестве Верховного главнокомандующего, назначает и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил России;

3. В случае агрессии против России или непосредственной угрозы такой агрессии, Президент России вводит на территории России или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Государственному Совету.

4. Режим военного положения определяется конституционным законом, содержащим необходимость исполнения указа Президента и возможность ратификации этого указа в форме общероссийского закона.

3. Президент России – Верховный главнокомандующий вносит в Государственный Совет для ратификации в форме постановления Указ об объявлении войны.

### **Статья 15. Права Президента России по введению режима чрезвычайного положения и режима контр-террористической операции**

1. Президент России при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных конституционным законом, вводит на территории России или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Государственному Совету. Государственный Совет имеет право ратифицировать данный указ в форме общероссийского закона, содержащего необходимость исполнения указа на первом этапе и устанавливающего условия и сроки дальнейших действий.

2. Президент России при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных конституционным законом, вводит на территории России или в отдельных ее местностях режим контр-террористической операции, с незамедлительным сообщением об этом Государственному Совету. Государственный Совет имеет право ратифицировать данный указ в форме **общероссийского** закона, содержащего необходимость исполнения указа на первом этапе и устанавливающего условия и сроки дальнейших действий.

### **Статья 16. Неприкосновенность Президента России и его ответственность в соответствии с решениями суда**

1. Президент России в период исполнения полномочий обладает неприкосновенностью.

2. В случае, если действия Президента наносят вред обороноспособности страны или существенный ущерб России в экономической сфере, либо в другом, жизненно важном для обеспечения безопасности и целостности государства направлении – Государственный Совет или Общественная палата двумя третями голосов от списочного состава этих органов могут сформировать обвинения и внести эти обвинения в Верховный или в Конституционный суд. Общественная палата выносит обвинения на референдум.

3. В случае решения суда, вынесшего вердикт об ответственности Президента России по обвинению, внесенному Государственным Советом либо Общественной палатой, Президент России подвергается отрешению от должности и несёт ответственность в соответствии с решением суда. При этом не имеет юридического значения, совершены ли лицом, занимающим должность Президента России, деяния, за которые судом назначена ответственность, в период нахождения этого лица на посту Президента России, либо в иной период.

## **Статья 17. Срок полномочий Президента России**

1. Президент России приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом России.

2. Президент при вступлении в должность произносит следующую присягу: «Клянусь перед народом России, осуществляя полномочия Президента, обеспечивать государственный суверенитет, безопасность и территориальную целостность России, служить гражданам России, охранять их права, способствовать свободному развитию каждого ради свободного развития всех граждан России, соблюдать и защищать Конституцию».

3. Президент России избирается на срок семь лет.

4. На выборах Президента России победившим считается кандидат, набравший большинство голосов по сравнению с другими кандидатами на пост Президента.

5. Президент России прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия или отрешения от должности. Выборы нового Президента России должны состояться не позднее четырёх месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий действующим Президентом России.

7. В случаях, когда Президент России не в состоянии выполнять свои обязанности, либо в случае его отставки, полномочия Президента России временно исполняет Первый заместитель Председателя Правительства. Исполняющий обязанности Президента России не имеет права распускать Государственный Совет, вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции и подписывать закон о таких поправках, принятый Государственным Советом.

8. В случае досрочного прекращения Президентом России полномочий, Государственный Совет на своём ближайшем заседании, но не позднее 14 дней после прекращения деятельности Президента на своём посту, назначает досрочные выборы Президента России. Если этого не происходит, выборы Президента в течение 7 последующих дней назначает Первый заместитель Председателя Правительства. В случае невозможности осуществления таких действий со стороны Первого заместителя Председателя правительства, в течение следующих 7 дней выборы назначает старший по возрасту заместитель председателя Правительства России, к которому переходят права по осуществлению полномочий Президента России.

## **Статья 18. Отрешение Президента России от должности**

1. Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности на основании всероссийского референдума либо по решению Верховного или Конституционного суда, принятого в соответствии с обвинением, выдвинутым Государственным Советом или Общественной палатой России. Обвинение может быть выдвинуто в неспособности со стороны Президента управлять государством, в коррупции, в государственной измене, нанесении вреда обороноспособности страны или причинении существенного ущерба России в экономической сфере, либо в другом, жизненно важном для обеспечения безопасности и целостности государства направлении, в геноциде либо иных тяжких преступлениях.

2. Инициирование референдума по отрешению Президента от должности может принадлежать Государственному Совету, Общественной палате России и инициативной группе граждан России, собравшей в течение 45 дней подписи 500 тысяч граждан не менее чем в 20 регионах страны, не менее чем по 10 тысяч подписей в каждом регионе.

3. Решение о проведении референдума оформляется Государственным Советом в виде постановления, принимаемого двумя третями списочного состава депутатов, по инициативе: депутатов Государственного Совета; на основании решения Общественной Палаты, принятого двумя третями списочного состава её представителей и внесённого в Государственный Совет; группы граждан, выразивших готовность в течение 45 дней представить подписи 500 тысяч граждан России не менее чем в 20 регионах страны, не менее чем по 10 тысяч подписей в каждом регионе, и представившими такие подписи в установленный срок.

4. Решение об отрешении Президента от должности, принятое путём референдума, вступает в силу с момента опубликования итогов референдума. Не позднее чем в срок 14 дней после такого решения, Государственный Совет назначает выборы Президента. Выполнение обязанностей Президента России, в соответствии со статьёй 17 настоящей Конституции, в период до избрания новой кандидатуры осуществляет Первый заместитель Председателя Правительства. В случае, если Государственный Совет не назначает в этот период дату и порядок выборов Президента, решение о выборах Президента принимает Первый заместитель Председателя Правительства в течение 7 дней после установленного для Государственного Совета срока. В случае невозможности осуществления таких действий со стороны Первого заместителя Председателя правительства, в течение следующих 7 дней выборы объявляет старший по возрасту заместитель председателя Правительства России, к которому переходят права по осуществлению полномочий Президента России.

5. Обращение в Верховный суд России по обвинению Президента в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи и отрешению его от должности, может

быть произведено со стороны Общественной палаты России, не менее двух третей списочного состава представителей которой проголосовали за такое решение.

6. Государственный Совет вносит в Верховный суд обвинение в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи с целью отрешения Президента от должности, которое принимается в виде постановления не менее чем двумя третями списочного состава депутатов Государственного Совета.

7. Решение об отрешении Президента России от должности, в соответствии с выдвинутым Государственным Советом или Общественной палатой обвинением, должно быть принято Верховным судом не позднее чем в срок 30 дней после даты обращения в суд. В случае отсутствия принятого решения, судьи Верховного суда автоматически прекращают полномочия, объявляются новые выборы судей, а вопрос рассматривается в течение последующих 30 дней Конституционным судом России. Отсутствие судебных решений по данному вопросу в установленные сроки расценивается как преступление против государства. При отсутствии таких решений, Государственный Совет вправе самостоятельно в течение 14 дней после срока, отведённого для решения Конституционного суда, решить вопрос об отставке Президента двумя третями голосов, и назначить выборы Президента.

8. В случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) Президентом решений всероссийских референдумов, постановление, содержащее обвинение Президента с целью отрешения его от должности и обращение по данному вопросу в Верховный суд, должно быть принято Государственным Советом в обязательном порядке на ближайшем заседании по истечению трёх месяцев с момента подведения итога таких референдумов.

В случае отсутствия обращения по указанному в настоящем пункте обвинению, Верховный суд обязан инициировать рассмотрение данного вопроса самостоятельно и в течение последующих 30 дней вынести своё решение по сути, предписав государственным органам исполнение решений референдума и приняв судебное решение об отстранении Президента РФ от должности либо продолжении осуществления им своих полномочий. Бездействие Верховного суда в течение 14 дней после истечения трёхмесячного срока, прошедшего после референдума в условиях, когда Государственный Совет не внёс своё обращение, ведёт к прекращению полномочий судей Верховного суда и объявлению выборов нового состава его судей.

Бездействие судей Верховного суда по данному вопросу расценивается как преступление против государства.

В течение 7 дней после прекращения полномочий Верховного суда по основаниям, указанным в настоящей статье, вопрос о выполнении решений референдума и отрешении Президента от должности рассматривается Конституционным судом России, который в течение 14 последующих дней выносит своё решение. Отсутствие решения Конституционного суда по данному вопросу

расценивается как преступление, совершённое составом его судей против государства.

При отсутствии решений Верховного и Конституционного судов, Государственный Совет может самостоятельно, двумя третями голосов, начиная с ближайшего заседания отправить Президента России в отставку и назначить выборы Президента.

#### **ГЛАВА 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РОССИИ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИИ**

##### **Статья 19. Выборы депутатов Государственного Совета**

1. Государственный Совет является высшим законодательным и представительным органом власти, состоящим из 425 депутатов. Во всех регионах России образуется по пять мажоритарных округов, от каждого из которых избирается один депутат, набравший в своём мажоритарном округе большинство голосов избирателей по сравнению с другими кандидатами.

2. Допускается возможность, в случае принятия соответствующего конституционного закона, иного порядка выборов депутатов Государственного Совета 2-го и дальнейших созывов, в том числе с применением системы выборщиков (1 человек от каждых 10 граждан, либо иного их количества).

##### **Статья 20. Срок полномочий депутатов Государственного Совета, оплата их труда**

1. Государственный Совет избирается сроком на пять лет.

2. Порядок выборов депутатов Государственного Совета устанавливаются Конституцией и общероссийским законом.

3. Депутатом Государственного Совета может быть избран гражданин России, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.

4. Депутат Государственного Совета не может быть депутатом иных органов государственной власти или состоять на иной государственной службе.

5. Депутаты Государственного Совета работают на профессиональной постоянной основе. Оплата их труда предусматривает базовые оклады и премиальную составляющую, включённую в распределяемую для Государственного Совета часть доходов бюджета России в соответствии со статьёй 7 Конституции. Обязанностью депутата является личное присутствие на заседаниях Государственного Совета.

6. Депутаты Государственного Совета не могут заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

7. Депутаты Государственного Совета могут состоять пайщиками в потребительских кооперативах, осуществляющих деятельность по развитию регионов, от которых выбраны депутаты.

### **Статья 21. неприкосновенность депутатов Государственного Совета**

1. Депутаты Государственного Совета обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено общероссийским законом для обеспечения безопасности других людей.

2. Вопрос о лишении неприкосновенности депутатов Государственного Совета решается Государственным Советом по представлению Генерального прокурора России.

### **Статья 22. Начало работы Государственного Совета нового созыва**

1. Государственный Совет собирается на первое заседание на двадцатый день после избрания. Президент России может созвать заседание Государственного Совета ранее этого срока.

2. Первое заседание Государственного Совета открывает старейший по возрасту депутат.

3. С момента открытия первого заседания Государственного Совета первого созыва, полномочия Государственной Думы прекращаются.

4. Заседания Государственного Совета являются открытыми. В случаях, предусмотренных внутренним регламентом, Государственный Совет вправе проводить закрытые заседания.

5. Для осуществления контроля за исполнением общероссийского и региональных бюджетов, Государственный Совет в течение первых тридцати дней работы выносит постановление об учреждении юридического лица: Счетной палаты России, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом. В полномочия Счётной палаты входит: проверка вопросов, связанных с доходами и расходами бюджетов всех уровней; контроль за соответствием имущественных и финансовых деклараций, предоставляемых государственными служащими и судьями; экспертиза международных договоров, затрагивающих экономические интересы России, и иные вопросы, отнесённые к её ведению

законодательством. Утверждение кандидатуры Председателя Счётной палаты России производится Государственным Советом на конкурсной основе, при наличии не менее трёх кандидатов на эту должность, вносимых Государственным Советом путём принятия постановления.

6. Предписания Счётной палаты России по устранению выявленных нарушений рассматриваются Государственным Советом, Конституционным судом, судами общей юрисдикции, Правительством России и органами исполнительной и законодательной власти нижестоящих уровней в течение месяца с момента внесения таких предписаний. Счётная палата России имеет право обращения в Генеральную прокуратуру и в суд, в том числе по вопросам принятия решения органами власти и должностными лицами любого уровня.

### **Статья 23. Председатель и заместители Председателя Государственного Совета**

1. Государственный Совет избирает из своего состава Председателя Государственного Совета и не более трёх его заместителей.

2. Председатель Государственного Совета и его заместители ведут заседания и ведают внутренним распорядком деятельности Государственного Совета в соответствии с принятым регламентом.

### **Статья 24. Предметы ведения Государственного Совета**

1. К ведению Государственного Совета, помимо законотворческой деятельности, относятся:

- а) утверждение изменения границ между регионами России;
- б) создание новых и изменение числа и состава имеющихся межрегиональных округов;
- в) включение нового региона в состав России;
- г) утверждение (ратификация в форме общероссийского закона) указа Президента России о введении военного положения;
- д) утверждение (ратификация в форме общероссийского закона) указа Президента России о введении чрезвычайного положения или контр-террористической операции;
- е) решение вопроса о возможности использования вооруженных сил России за пределами территории России, согласие на проведение специальных операций за рубежом в случае дискриминации российских граждан на территории иностранных государств, в соответствии со статьями 55 и 86 настоящей Конституции;
- ж) ратификация международных договоров;
- з) назначение выборов Президента России;
- и) выдвижение обвинения против Президента России для отрешения его от должности путём судебного решения;

- к) инициация референдума по отрешению Президента России от должности;
- л) отрешение Президента России от должности;
- м) заслушивание ежегодных отчетов Правительства России о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственным Советом;
- н) утверждение бюджета страны;
- о) решение вопроса о доверии Правительству России;
- п) согласование кандидатуры Председателя Центрального банка России, внесённой Президентом России;
- р) согласование кандидатуры Первого заместителя главы правительства, внесённой Президентом России;
- с) формирование списка кандидатов в судьи Конституционного суда для выдвижение на всероссийское голосование.
- т) утверждение в должности судей Верховного суда России;
- у) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора России и заместителей Генерального прокурора России;
- ф) назначение на должность на конкурсной основе, и освобождение от должности Председателя Счетной палаты России;
- х) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с конституционным законом;
- ц) объявление амнистии;
- ч) осуществление контроля, совместно с Правительством России, за политикой и деятельностью Центрального банка России;
- ш) ратификация указа Президента России об объявлении войны.

2. Постановления и решения Государственного Совета по вопросам, перечисленным в настоящей статье, принимаются большинством голосов от общего числа депутатов, если иной порядок не предусмотрен настоящей Конституцией.

3. Государственный Совет образует комитеты и комиссии, проводит по вопросам своего ведения парламентские слушания. Заседания Государственного Совета проводятся не реже одного раза в неделю, за исключением отпускного периода длительностью 45 календарных дней.

## **Статья 25. Право законодательной инициативы**

1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту России, депутатам Государственного Совета, Правительству России, Советам регионов России, Общественной палате, Председателю Счётной палаты России. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному суду России и Верховному суду России по вопросам их ведения.

2. Законопроекты вносятся в Государственный Совет.

3. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет российского бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства России. Срок на получение такого заключения в адрес автора законодательной инициативы составляет 14 дней.

В случае нарушения со стороны Правительства сроков выдачи соответствующего заключения, указанные в данном пункте законопроекты вносятся в Государственный Совет без заключения, а лица из состава Правительства, виновные в нарушении (включая профильных министров), получают предупреждение о неполном служебном соответствии либо подлежат увольнению за несоответствие занимаемой должности.

## **Статья 26. Принятие законов Государственным Советом и подписание их Президентом России**

1. Конституционные законы принимаются Государственным Советом тремя четвертями голосов от списочного числа депутатов.

2. Общероссийские законы принимаются Государственным Советом большинством голосов от списочного числа депутатов, если иное не предусмотрено Конституцией.

3. Принятые Государственным Советом законы в течение 7 дней направляются в Общественную палату и передаются на рассмотрение Президента России для их подписания, обнародования либо отклонения, в том числе с внесением поправок. Общественная палата в течение 7 дней с момента получения законопроекта направляет своё заключение на него Президенту России.

4. Президент России в течение 14 дней после получения законопроекта, принятого Государственным Советом, с учётом мнения Общественной палаты, может его отклонить либо вернуть в Государственный Совет с внесением поправок.

5. В случае подписания законопроекта, он подлежит опубликованию в течение семи дней. Общественная палата имеет право публикации особого мнения по поводу законопроекта в том же печатном органе, в те же сроки и в том же порядке и объёме, что и текст публикуемого общероссийского закона.

6. Отклонённый Президентом России законопроект и поправки к нему могут быть повторно рассмотрены Государственным Советом. При повторном рассмотрении, законопроект считается принятым, если за него проголосовали две трети от списочного числа депутатов Государственного Совета. В этом случае, он подлежит подписанию Президентом России в течение семи дней и обнародованию.

## **Статья 27. Роспуск Государственного Совета**

1. Государственный Совет может быть распущен Президентом России в случаях, предусмотренных статьями 32, 78 и 117 настоящей Конституции.

2. В случае роспуска Государственного Совета Президент России назначает дату новых выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственный Совет собрался не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска Государственного Совета предыдущего состава.

3. Государственный Совет не может быть распущен по основаниям, предусмотренным статьёй 32 Конституции, в течение шести месяцев после его избрания.

4. Государственный Совет не может быть распущен с момента выдвижения им обвинения против Президента России до принятия соответствующего решения, и с момента объявления общероссийского референдума, содержащего вопрос об отрешении Президента от должности.

5. Государственный Совет не может быть распущен в период действия на всей территории России военного или чрезвычайного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента России.

6. Государственный Совет может быть распущен после шести месяцев, начиная с даты своего первого заседания, в соответствии со статьёй 117 Конституции за бездействие, связанное с отсутствием необходимого законодательства, обеспечивающего нормативную и правовую базу для применения настоящей Конституции.

## **Статья 28. Общественная палата России**

1. Общественная палата – выборный орган государственной власти, отражающий мнение граждан России по вопросам законодательной политики и управления страной.

2. К полномочиям Общественной палаты относятся: законодательная инициатива; экспертиза законопроектов, принимаемых Государственным Советом, и внесение своего заключения по таким проектам Президенту России; формирование обвинения в адрес Президента России в случаях, когда проводимая им политика не соответствует интересам страны, либо действия Президента могут быть отнесены к преступным; внесение обвинений против Президента России в Верховный и Конституционный суд либо в Государственный Совет, с целью инициировать отрешение Президента от должности; инициатива проведения всероссийского

референдума, в том числе по вопросам отрешения от должности Президента России.

3. Представители Общественной палаты обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено общероссийским законом для обеспечения безопасности других людей.

4. Численный состав Общественной палаты составляет 425 человек. Выборы представителей Общественной палаты происходят на основании законодательства о выборах депутатов Государственного Совета, в те же сроки и в том же порядке, что и выборы депутатов Государственного Совета. Представителями Общественной палаты России становятся кандидаты, занявшие в каждом мажоритарном округе второе место по числу проголосовавших за них избирателей, а в случае отказа лиц, занявших второе место – следующие за ними по числу голосов избирателей, отданных за кандидата, и выразивших согласие на своё членство в Общественной палате.

5. Представители Общественной палаты являются государственными служащими и работают на постоянной основе.

6. Общественная палата России формирует штат персонала, обеспечивающего основные функции данного органа власти, в том числе экспертные группы по экономическим, юридическим и социальным вопросам. Содержание Общественной палаты, включая заработную плату представителей и персонала, производится за счёт бюджетных средств, предназначенных на содержание органов власти в составе квоты, выделяемой ежегодно на эти цели по результатам всероссийского референдума, в соответствии со статьёй 7 настоящей Конституции.

7. Общественная палата формирует Президиум в составе 7 человек. Президиум возглавляет Председатель, избираемый Общественной палатой из состава членов Президиума. Президиум осуществляет организационную подготовку работы, проводит заседания Общественной палаты и в полном составе осуществляет, в соответствии со статьёй 4 настоящей Конституции, функции Наблюдательного совета Фонда обеспечения конституционных гарантий.

8. Заседания Общественной палаты проводятся не реже двух раз в неделю, за исключением праздничных и выходных дней. Двукратный пропуск, без уважительных причин, заседания представителем Общественной палаты в период исполнения своих полномочий является основанием для обязательного отстранения его от должности, лишения статуса представителя Общественной палаты и назначения на эту должность кандидата по мажоритарному округу, следующему за данным лицом по количеству голосов проголосовавших за него избирателей и выразившим

согласие стать представителем Общественной палаты. При отсутствии такого лица, место остаётся вакантным.

Решение о прекращении полномочий представителя Общественной палаты по всем основаниям, принимает Президиум Общественной палаты более чем половиной голосов от своего списочного состава.

9. Срок полномочий представителей Общественной палаты – пять лет с момента избрания, за исключением переходного периода. Прекращение полномочий представителей предыдущего созыва наступает с момента открытия первого заседания Общественной палаты следующего созыва.

10. В случае роспуска Государственного Совета, полномочия представителей Общественной палаты сохраняются на весь предусмотренный для них срок, указанный в законе о выборах Государственного Совета, полномочия депутатов которого прекращены в связи с роспуском. Формирование нового состава Общественной палаты производится на основании пункта 4 настоящей статьи при проведении выборов депутатов Государственного Совета следующего созыва, но срок вступления в должность вновь избранного состава представителей Общественной палаты начинается с даты, следующей за датой истечения полномочий предыдущего состава Общественной палаты.

## **ГЛАВА 5. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИИ**

### **Статья 29. Состав Правительства**

1. Исполнительную власть в России осуществляет Правительство России.

2. Правительство России состоит из Председателя Правительства России, заместителей Председателя Правительства России и министров.

### **Статья 30. Формирование структуры и состава Правительства и определение направлений его деятельности**

1. Президент России – Председатель Правительства не позднее 14 дней после избрания утверждает структуру, направления деятельности и основные функциональные обязанности членов Правительства России.

2. Президент России – Председатель Правительства назначает на должности Первого заместителя Председателя Правительства, заместителей Председателя Правительства, министров и иных должностных лиц в соответствии с законодательством, структурой Правительства и штатным расписанием.

3. Президент России – Председатель Правительства России организует работу Правительства.

## Статья 31. Права и обязанности Правительства

### 1. Правительство России:

а) разрабатывает и представляет Государственному Совету бюджет России с приложениями, включающими региональные бюджеты, расходы на содержание органов государственной власти и управления, в том числе с разбивкой по регионам, а также расходы, предусмотренные в Фонде обеспечения конституционных гарантий; обеспечивает исполнение бюджета и представляет Государственному Совету отчет об исполнении бюджета России; представляет Государственному Совету ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства, в том числе по вопросам, поставленным Государственному Совету;

б) представляет заключения на законопроекты, связанные с бюджетными доходами и расходами;

в) обеспечивает проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики, формирует государственные банки;

г) разрабатывает и обеспечивает проведение в России единой промышленной политики;

д) обеспечивает проведение в России единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

е) осуществляет управление общенародной собственностью, находящейся в государственном управлении, включая финансы, имущество и ресурсы;

ж) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики России;

з) обеспечивает перечисление на социальные паи (именные счета) граждан полагающихся средств, полученных в результате использования общенародной собственности, находящейся в управлении государства, через Фонд обеспечения конституционных гарантий;

и) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

к) устанавливает квоты каждой Академии наук при распределении бюджетных средств;

л) формирует систему предоставления на конкурсной основе научных грантов и обеспечивает внедрение их результатов в практику;

м) совместно с Государственным Советом, осуществляет контроль над политикой и действиями Центрального банка России;

н) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией, конституционными и общероссийскими законами.

2. Порядок деятельности Правительства России определяется конституционным законом.

3. На основании и во исполнение Конституции, общероссийских законов,

Правительство России издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

4. Постановления и распоряжения Правительства России обязательны к исполнению на территории России.

5. Постановления и распоряжения Правительства России могут быть отменены по решению Верховного суда.

### **Статья 32. Сложение полномочий и отставка Правительства**

1. Перед вновь избранным Президентом России Правительство России слагает свои полномочия.

2. Президент России – Председатель Правительства в любой период деятельности может принять решение об отставке Правительства России. Одним из оснований для такой отставки может явиться невыполнение социальных обязательств перед гражданами страны, в том числе на основании статьи 78 настоящей Конституции или отсутствие необходимых средств для финансирования Фонда обеспечения конституционных гарантий.

3. Правительство России, за подписью Первого заместителя Председателя Правительства, может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом России – Председателем Правительства.

4. Государственный Совет может выразить недоверие Правительству России. Постановление о недоверии Правительству России принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственного Совета. После выражения Государственным Советом недоверия Правительству России, Президент России вправе объявить об отставке Правительства России либо не согласиться с решением Государственного Совета. В случае, если Государственный Совет в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству России, Президент России объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственный Совет.

5. Президент – Председатель Правительства России может поставить перед Государственным Советом вопрос о доверии Правительству России. Если Государственный Совет в таком доверии отказывает, Президент в течение 7 дней принимает решение либо об отставке Правительства России и приступает к формированию его нового состава, либо о роспуске Государственного Совета и назначении новых выборов.

6. В случае отставки или сложения полномочий Правительство России по поручению Президента России – Председателя Правительства продолжает действовать до формирования нового состава Правительства России.

## ГЛАВА 6. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ, АРБИТРАЖ И ПРОКУРАТУРА

### Статья 33. Основы судебной власти

1. Правосудие в России осуществляется только судом. Любые иные формы правосудия (в том числе религиозные, национальные) являются преступлением перед государством.

2. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

3. Судебная система России устанавливается Конституцией и конституционным законом.

4. В России действуют: Конституционный суд; Верховный суд; суды общей юрисдикции в регионах и в районах; арбитражные суды.

5. Арбитражные суды решают хозяйственные споры в соответствии с законодательством, регламентирующим деятельность таких судов. Судьи арбитражных судов избираются населением сроком на пять лет в соответствии с общероссийским законом.

### Статья 34. Требования к судьям в России

1. Судьями могут быть граждане России, достигшие 35 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет. Общероссийским законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов России, в том числе проведение однократных или периодических квалификационных экзаменов.

### Статья 35. Независимость судей

1. Судьи независимы и подчиняются только Конституции и законам. Попытка административного или иного давления на судей, с целью принуждения их к принятию решений, является преступлением против государства.

2. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом.

### Статья 36. Выборность судей

1. Должности судей, за исключением судей военного суда, являются выборными. Выдвижение кандидатур судей на должности производится в форме постановления Совета соответствующего уровня (Государственного Совета – при формировании состава Конституционного и Верховного судов, региональных

Советов – при формировании состава региональных судов, районных Советов – при формировании состава судей районных судов), Выборы судей осуществляются гражданами России на основе равного, тайного, прямого избирательного права, при условии не менее чем трёх кандидатур на каждое место судьи.

2. Судьи всех уровней, за исключением военного суда, выбираются гражданами России, либо (по принадлежности суда) региона, района, сроком на 5 лет. Выборы всех судей проводятся в единые дни голосования в соответствии с общероссийским законодательством.

3. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным общероссийским законодательством. Право отзыва судей принадлежит избирателям того уровня, на котором судьи осуществляют свою деятельность, и выдвинувшим судей Советам. Закон об отзыве судей принимается Государственным Советом в составе первоочередных нормативных правовых актов переходного периода.

Президент России может отправить судью в отставку на основании решения суда, членом которого данный судья не является и который признал действия данного судьи признаны неправомерными либо преступными.

4. Главы военных судов назначаются на должность Президентом России по представлению Государственного Совета. Государственный Совет может поставить вопрос об отставке главы военного суда любого уровня. В течение 14 дней после получения такого решения, Президент России должен принять решение по данному вопросу.

Состав судов формируется по представлению Генерального штаба Вооруженных сил, и утверждается Президентом России. Президент России – Верховный главнокомандующий может отправить главу военного суда и любого из членов военного суда в отставку.

## **Статья 37. Неприкосновенность судей**

1. Судьи неприкосновенны.

2. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом общероссийским законом.

3. Коррупция судьи (принятие решения за вознаграждение либо по иным обстоятельствам, связанным с заинтересованностью судьи и не продиктованным сутью рассматриваемого дела) является преступлением против государства и может повлечь применение высшей меры наказания.

4. Преступление, мотивацией которого служат исполнение судьёй должностных обязанностей и совершённое против судьи, является преступлением против

государства.

### **Статья 38. Открытое, закрытое и заочное судопроизводство**

1. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных общероссийским законом.

2. Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных общероссийским законом.

3. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

4. В случаях, предусмотренных общероссийским законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

### **Статья 39. Финансирование судов и оплата работы судей**

1. Финансирование судов производится только из общероссийского бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия.

2. Оплата работы судей производится на основании общероссийского закона.

3. Материальное (имущественное) положение судей и их ближайших родственников ежегодно декларируется ими, и подлежит контролю со стороны Счётной палаты. В случае несоответствия доходов судьи его фактическому имущественному положению, Счётная палата обязана возбудить дело против данного судьи в течение 14 дней после выявленного несоответствия.

### **Статья 40. Конституционный суд**

1. Конституционный суд России состоит из 15 судей.

2. Судьи Конституционного суда избираются из числа лиц, имеющих стаж работы в судейской должности не менее 15 лет. Состав кандидатов формируется Государственным Советом, после чего выдвигается на всероссийское голосование. Вступившие в должность судьи не могут быть отозваны в период исполнения ими своих полномочий.

3. Конституционный суд принимает решения по запросам: Президента России, Государственного Совета, одной пятой состава депутатов Государственного Совета, Общественной палаты, Правительства России, Верховного суда России, органов

законодательной и исполнительной власти регионов России, Председателя Счётной палаты России, и разрешает дела о соответствии Конституции:

а) общероссийских законов, нормативных актов Президента России, Государственного Совета, Правительства России;

б) нормативных актов, изданных администрацией и представительными органами власти регионов России, по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти России;

в) международных договоров России, в том числе не подписанных.

4. Конституционный суд разрешает споры о компетенции:

а) между высшими органами государственной власти России общероссийского уровня;

б) между органами государственной власти России и органами государственной власти межрегиональных округов и регионов России.

5. Конституционный суд России по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном общероссийским законом.

6. Конституционный суд России дает толкование Конституции.

7. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу с момента установления несоответствия из настоящей Конституции. Международные договоры России, не соответствующие Конституции России и общероссийским законам, не подлежат введению в действие и применению.

8. Конституционный суд России принимает решение по вопросам, связанным с обвинениями против Президента России и отрешением его от должности, в соответствии со статьёй 18 настоящей Конституции.

9. Полномочия, порядок формирования, деятельности и расформирования Конституционного суда, а также порядок выборов, статуса и прекращения деятельности судей Конституционного суда устанавливаются настоящей Конституцией и конституционными законами.

## **Статья 41. Статус, полномочия и выборность судей Верховного суда**

1. Верховный суд России является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с конституционным законом, осуществляет в предусмотренных законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам

судебной практики.

2. Список кандидатов на должности судей Верховного суда по представлению Председателя Верховного Суда формируется Государственным Советом при условии не менее 3 кандидатов на 1 место, после чего такой список выносится на общенародное голосование. Общее количество судей Верховного Суда определяется и утверждается Государственным Советом.

3. Количество и состав судей Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации определяется его Президиумом и по представлению Председателя Верховного Суда утверждается Государственным Советом.

## **Статья 42. Прокуратура России**

1. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры России определяются общероссийским законом.

2. Генеральный прокурор России и заместители Генерального прокурора России назначаются на должность Президентом России после согласования, в форме постановления, их кандидатур с Государственным Советом. В переходный период, в том числе до формирования состава Государственного Совета первого, после принятия настоящей Конституции, созыва, Президент России назначает исполняющего обязанности Генерального прокурора и его заместителей своим указом, а Генеральный прокурор назначает исполняющих обязанности прокуроров регионов своими приказами. Прокуроры регионов своими распоряжениями назначают исполняющих обязанности прокуроров районов.

Генеральный прокурор и его заместители могут быть отстранены от должности Президентом России.

3. Прокуроры регионов России назначаются Генеральным прокурором России, при условии согласования данных кандидатур с Советами регионов России, выраженного в форме постановления. При отклонении Советом региона кандидатуры, внесённой Генеральным прокурором, вносится другая кандидатура, а в случае повторного отклонения – третья. После трёхкратного отклонения внесённых Генеральным прокурором кандидатур, Генеральный прокурор своим приказом назначает временно исполняющего обязанности регионального прокурора. После формирования Совета региона нового созыва, процедура утверждения кандидатуры регионального прокурора повторяется.

4. Прокуроры регионов России освобождаются от должности Генеральным прокурором и Президентом России, при выявлении существенных нарушений в его работе, либо в связи с протестом регионального Совета, либо доказанных фактов коррупции, либо по истечении срока службы и другим причинам и основаниям, перечень которых содержится в законодательстве.

5. Иные прокуроры назначаются на должность прокурорами регионов России, и проходят процедуру согласования с Советами районов. При отклонении Советом района кандидатуры, внесённой прокурором региона, вносится другая кандидатура, а в случае повторного отклонения – третья. После трёхкратного отклонения внесённых прокурором региона кандидатур, прокурор региона своим приказом назначает временно исполняющего обязанности районного прокурора. После формирования Совета региона нового созыва, процедура утверждения кандидатуры регионального прокурора повторяется.

Прокурор района, при выявлении существенных нарушений в его работе, доказанных фактов коррупции, либо в связи с протестом районного Совета, либо по истечении срока службы и другим причинам и основаниям, перечень которых содержится в законодательстве, может быть освобождён от должности Президентом России, Генеральным прокурором и прокурором региона.

## **ГЛАВА 7. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

### **Статья 43. Общие принципы собственности на землю**

1. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в России как основа жизни и деятельности многонационального русского народа, проживающего на территории страны.

2. Земля может находиться в общенародной (государственной), личной, частной, кооперативной и иных формах собственности.

3. В случае, когда владение, пользование и распоряжение землей наносит существенный либо непоправимый ущерб окружающей среде либо людям, это влечёт для виновных ответственность, предусмотренную за преступления против жизни.

4. Условия и порядок пользования землей определяются и регулируются общероссийским законом.

### **Статья 44. Личная и частная собственность на землю**

1. Граждане и их объединения вправе иметь в личной и частной собственности землю. В личной собственности земля может находиться для строительства на ней жилых зданий и ведения хозяйства с целью удовлетворения собственных нужд. Частная собственность предполагает использование земли с целью получения дохода, в том числе путём её сельскохозяйственного использования, строительства на ней жилья для продажи и сдачи в аренду и других разрешённых видов экономической деятельности.

2. Владение, пользование и распоряжение землёй осуществляется их

собственниками в соответствии с действующим законодательством.

3. Земля может находиться в частной собственности у фермерских хозяйств, а также в виде дачных наделов и подворий. Предельные размеры земельных участков для фермерских хозяйств, дачных наделов и подворий устанавливаются федеральным законом. Площадь таких участков должна быть достаточна для ведения фермерских сельскохозяйственных работ, обеспечения владельцев подворий и наделов возможностью комфортного проживания и выращивания сельскохозяйственной продукции с целью использования и продажи.

Запрещается владение земельными участками, в совокупности составляющими более 1000 Га собственниками, в том числе аффилированными юридическими и физическими лицами, за исключением кооперативов, членами которых являются работники, осуществляющие производственную (сельскохозяйственную) деятельность на принадлежащем кооперативу участке.

4. Земля может находиться в частной собственности у юридических и физических лиц, осуществляющих сельскохозяйственную, промышленную, культурно-просветительскую, торговую деятельность, оказание развлекательно-досуговых услуг, либо проживание, если такие лица приобрели соответствующие участки земли до 1 января 1990 года.

5. Земля может находиться в частной собственности у юридических лиц, сто процентов уставного капитала которых принадлежат государству.

6. Земля может находиться в частной собственности под жилыми домами, дачными посёлками и предприятиями, если была выкуплена собственниками ранее 1 января 1990 года.

7. Каждый участок земли площадью свыше 20 Га, купленный после 1 января 1990 года для целей строительства жилых зданий и проживания, подлежит проверке наличия у приобретателя подтверждённых декларациями доходов и коррупционной составляющей, за счёт которой такие доходы могли быть получены, а участок приобретён. Проверка завершается в срок переходного периода (два года с момента вступления настоящей Конституции в силу). После завершения проверки либо истечения срока переходного периода, собственность на земельные участки закрепляется за её владельцами (государством, юридическими и физическими лицами) окончательно, если иное не определено решениями суда.

8. Земля может находиться в частной собственности у потребительских, сельскохозяйственных, гаражно-строительных, дачных, жилищно-строительных и иных кооперативов. Участки земли независимо от их площади, приобретённые кооперативами в собственность после 1 января 1990 года, проверке не подлежат, за исключением случаев выявленных нарушений процедуры приобретения.

## **Статья 45. Национализация и аренда земли**

1. В общенародную (государственную) собственность переводятся земельные участки всех видов собственности, кроме фермерских хозяйств, дачных наделов, подворий, участков, принадлежащих кооперативам или находящихся под жилыми домами и промышленными объектами, перечисленными в статье 44 настоящей Конституции, а также участки, ранее отнесённые к муниципальной собственности или землям неразделённого фонда, отданным в управление и распоряжение бывшим муниципальным образованиям.

2. Земля, приватизированная в результате «залоговых аукционов» в период 1993-1997 годов, в том числе под промышленными предприятиями, подлежит национализации по принудительной цене один рубль за каждый участок. Решение о национализации всех таких объектов принимается Верховным судом в срок не более 3 месяцев после утверждения его нового состава.

3. Все участки земли площадью более 20 Га, приватизация и покупка которых состоялись после 1 января 1990 года, за исключением: фермерских и личных хозяйств (подворий), дачных участков, либо находящихся в долевой собственности под жилыми домами, либо земель под предприятиями или в частной собственности у кооперативов – подлежат национализации по принудительной либо согласованной с собственником цене. В состав согласованной цены, в соответствии с утверждённой за подписью Президента России – Председателя правительства методикой, включается стоимость участка на момент приобретения, коэффициенты пересчёта в соответствии с инфляционной составляющей и рыночной оценкой аналогичных участков, а также иные критерии для компенсации возможных потерь приобретателя.

4. Национализация земли производится в соответствии с общероссийским законом, принятие и подписание которого проводится в течение двух месяцев после первого заседания Государственного Совета. В случае отсутствия такого закона, в переходный период национализация земли производится по указу Президента России.

5. Земля, находящаяся на момент вступления настоящей Конституции в силу, в коллективно-долевой собственности либо переданная в бессрочное пользование потребительским, сельскохозяйственным, гаражным, дачным, жилищно-строительным и иным кооперативам, дольщикам жилых многоквартирных и иных жилых домов, национализации не подлежит.

6. Земля, принадлежащая народу России и находящаяся в государственном ведении, может сдаваться в аренду физическим и юридическим лицам. Преимущественным правом аренды обладают кооперативы работников предприятий, осуществляющих деятельность на арендованных участках.

7. Условия и порядок аренды и пользования землей, а также льготные условия аренды для кооперативов, занимающихся производственной или сельскохозяйственной деятельностью, определяются общероссийским законом. Такой закон принимается Государственным Советом в течение трёх месяцев после даты его первого заседания, а в случае отсутствия такого закона – регулируется указами Президента России.

## **ГЛАВА 8. ВОДНЫЕ И ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ**

### **Статья 46. Общие положения**

1. Водные и лесные ресурсы являются стратегическими запасами, от которых зависит жизнеобеспечение народа России, и предназначены прежде всего для удовлетворения нужд и потребностей граждан страны.

2. Водные объекты и лесные угодья, а также земли, на которых расположены водные объекты и леса всех категорий, принадлежат народу, управляются государством и не подлежат приватизации.

3. Водные ресурсы, находящиеся в недрах, являются общенародной собственностью, разрабатываются и управляются государством. Природные источники и скважины, водоёмы, ручьи, реки, озёра и моря на территории России находятся в общенародной форме собственности с момента вступления в силу настоящей Конституции.

4. Водные объекты и участки, на которых расположены леса, приватизированные либо выкупленные до вступления настоящей Конституции в силу, национализируются по принудительной или согласованной с собственниками цене на основании общероссийского закона либо указов Президента России, в срок не позднее шести месяцев после вступления в силу настоящей Конституции.

### **Статья 47. Продажа воды и леса-кругляка**

1. Продажа воды, в том числе отнесённой к естественным водостокам, иностранным государствам либо фирмам с иностранным участием, производится в соответствии с международными договорами. Использование российской воды для производства напитков фирмами, аффилированными с иностранными участниками, или связанными с ними коммерческими интересами либо принадлежащими им, запрещается.

2. Вода, за исключением естественных водостоков, продаётся иностранным потребителям исключительно в переработанном виде. Заводы по переработке и производству воды и безалкогольных напитков, принадлежащие иностранным

владельцам либо лицам, аффилированным с ними, национализируются по согласованной с собственником цене либо закрываются в течение 90 дней после вступления в силу настоящей Конституции.

3. Производство напитков на основе иностранных и отечественных реагентов, потенциально способных приносить вред здоровью, запрещается. Перечень запрещённых напитков подлежит опубликованию за подписью ведомств, ответственных за потребление российскими гражданами безопасных продуктов, в течение 90 дней после вступления настоящей Конституции в силу.

4. Продажа леса-кругляка за рубеж запрещается спустя 100 дней с момента вступления настоящей Конституции в силу. Все договоры, заключённые в данной сфере на более длительный период, подлежат приостановке в силу форс-мажорных обстоятельств.

5. Государство предусматривает поддержку лесной отрасли, с целью обеспечить переработку необходимых объёмов леса для нужд граждан России. Целевая программа по строительству промышленных комплексов, домостроительных комбинатов и фабрик, осуществляющих переработку древесины, принимается в течение 90 дней после вступления Конституции в силу.

#### **Статья 48. Восполнение и защита водных и лесных ресурсов**

1. Водные и лесные ресурсы подлежат масштабному восполнению. Для лесной отрасли обязательным является выращивание молодого леса в объёмах больших, чем промышленное и бытовое потребление древесины. Для водных ресурсов приоритетным является безотходные производственные технологии, включающие замкнутые циклы, отсутствие загрязняющих промышленных сбросов в естественные водоёмы и реки, и применение методов осаждения атмосферных осадков для орошения больших площадей сельскохозяйственных культур.

2. Переход на полное восполнение текущих затрат леса, производимых в связи с его хозяйственным и коммерческим использованием, и предусматривающих новые посадки в объёмах выбывания, осуществляется в России в течение 5 лет с момента вступления в силу настоящей Конституции. Нормы, предусмотренные данным пунктом, закрепляются в Лесном кодексе России в течение 6 месяцев после первого заседания Государственного Совета.

3. Защита водных ресурсов от техногенных загрязнений и природных катаклизмов является обязанностью государства. Осуществление мероприятий, предусмотренных данной статьёй, производится за счёт общероссийского и региональных бюджетов. Разграничение предметов ведения, полномочий и ответственности в данных вопросах определяется общероссийским законом.

4. Защита лесов всех категорий от не восполняемой вырубki, пожаров, засухи, обводнения и иных природных катаклизмов является обязанностью государства. Осуществление мероприятий, предусмотренных данной статьёй, производится за счёт общероссийского и региональных бюджетов. Разграничение предметов ведения, полномочий и ответственности в данных вопросах определяется общероссийским законом. Принятие такого закона является обязанностью Государственного Совета в срок 6 месяцев после её первого, с момента вступления настоящей Конституции в силу, заседания.

5. Нанесение ущерба водным и лесным ресурсам России, в том числе путём бездействия, является преступлением перед государством.

## **ГЛАВА 9. ФИНАНСОВАЯ, БЮДЖЕТНАЯ, НАЛОГОВАЯ, БАНКОВСКАЯ СИСТЕМЫ**

### **Статья 49. Финансовая система и национальная валюта**

1. Национальной валютой и единицей расчётов в России является рубль.

2. Эмиссию рублей осуществляет Центральный банк России, действующий в соответствии с Конституцией и общероссийским законом.

3. Рубль обеспечивается товарами, золотом и иными материальными активами России.

4. Расчёты в иностранной валюте на территории России запрещены, за исключением импортно-экспортных сделок, осуществляемых безналичным способом по продаже и покупке товаров несырьевого сектора.

5. Расчёты за энергоносители и содержащее недр (включая воду и металлы), поставляемые иностранным приобретателям, производятся в рублях.

### **Статья 50. Налоговая система**

1. Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют и действуют на периоды, следующие за их опубликованием.

2. Налоги на юридических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, взимаются преимущественно в форме рентных платежей (платы за пользование продуктами недр, включая воду), арендной платы, налога на имущество и налога с продаж. Данные виды налогов поступают в бюджет России. Подоходный налог поступает в региональные бюджеты по месту работы

налогоплательщика. Налог на прибыль не взимается, налог на добавленную стоимость не может превышать 10 процентов и не возвращается экспортёрам сырья.

3. Подоходные налоги уплачиваются в России по прогрессивной шкале: чем выше доходы, тем большая применяется ставка налога. Доход физического лица в размере до двух прожиточных минимумов подоходным налогом не облагается. Доход физического лица до 1000 прожиточных минимумов облагается налогом по ставке 15 – 25 процентов, доход в размере от 500 тысяч до 1 миллиона прожиточных минимумов облагается по ставке 30 – 50 процентов, доход в размере свыше 1 миллиона прожиточных минимумов облагается налогом по ставке 50 процентов. Подоходный налог на физическое лицо не может превышать 50 процентов его совокупного дохода.

4. Иные виды налогов и сборов, а также упрощённая система налогообложения для малого и среднего бизнеса регулируются общероссийскими законами.

5. Переход на новую систему налогообложения осуществляется в течение 12 месяцев после внесения поправок в Налоговый и Бюджетный кодексы России. Расчётная сумма поступлений от собираемых в российском бюджете новых налогов должна быть больше расчётной суммы выпадающих доходов, образованных в результате отмены действующих налогов.

## **Статья 51. Бюджетная система**

1. Каждый уровень государственного управления (общероссийский; межрегиональный; региональный; районный; местно-территориальный) имеет собственный бюджет, включающий в себя статьи доходов и расходов. В совокупности, все бюджетные доходы и расходы консолидируются и учитываются в бюджете России.

2. Из бюджета России выделяются средства, поступающие в бюджеты межрегиональных округов. Эти средства предназначены на цели:

а) выравнивание среднедушевого потребления в регионах таким образом, чтобы на каждого гражданина России, вне зависимости от места его постоянного проживания, приходилась одинаковая бюджетная обеспеченность;

б) стимулирование тех регионов, на территориях которых достигается наибольшая сумма сбора налогов в российский бюджет.

3. Межрегиональные округа получают из бюджета России бюджетные средства для проведения мероприятий по линии Министерства чрезвычайных ситуаций, и целевые средства, предназначенные для инвестирования и софинансирования крупных межрегиональных научно-технических, сельскохозяйственных, промышленных и иных проектов развития.

4. Средства, предназначенные для реализации проектов развития, могут инвестироваться государством совместно с привлекаемым частным капиталом и с учётом возможностей кооперативов, создаваемых жителями соответствующей территории для участия в проекте. Государственным бюджетным учреждениям разрешается выступать соучредителями структур, объединяющих возможности для реализации инвестиционных проектов.

5. Содержание органов власти и оплата труда работников аппарата управления межрегиональных округов производится в пределах сумм, выделяемых для этих целей в соответствии со статьёй 7 Конституции. Эти расходы учитываются в отдельном приложении к закону о бюджете России на соответствующий год. и подлежат ежегодной публикации в общероссийских средствах массовой информации.

6. Доходная база региональных бюджетов состоит из 4 частей:

- а) общероссийских трансфертов на цели жизнеобеспечения и развития;
- б) межрегиональных трансфертов на цели выравнивания бюджетной обеспеченности граждан и стимулирования деловой активности;
- в) налогов и сборов, осуществляемых на территории регионов в соответствии с Налоговым и Бюджетным кодексами;
- г) трансфертов из бюджетов межрегиональных округов, для реализации программ развития регионов.

Помимо этого, через Фонд обеспечения конституционных гарантий финансируются расходы, распределяемые на именные счета граждан России.

7. Расходы регионального бюджета производятся на цели, обязательные к исполнению (общероссийская и межрегиональная составляющие), и задачи, подлежащие распределению в соответствии с решениями региональных органов власти. Региональные органы государственной власти в пределах выделенных в российском бюджете средств, направляемых в регион, и доходов, отнесённых к ведению региона, формируют, утверждают и исполняют региональный бюджет, и устанавливают ставки налогов, отнесённых к региональному ведению.

8. В составе регионального бюджета формируются трансферты для жизнеобеспечения районов (городов) и поселений нижестоящего уровня.

9. Доходы бюджетов районов и поселений содержат средства, переданные из бюджетов вышестоящих уровней, и средства от сбора налогов и поступлений, предусмотренных для каждого бюджетного уровня в Налоговом и Бюджетном кодексами России.

10. Расходы бюджетов районов и поселений утверждаются в соответствии с обязательными для исполнения статьями расходов и решениями органов власти соответствующего уровня.

11. Основные параметры бюджета России формируются Правительством России, планируются на последующий пятилетний период и утверждаются постановлением Государственного Совета. Бюджет России на соответствующий год утверждается в виде общероссийского закона.

12. Не допускается размещение финансовых активов, в том числе бюджетных средств России в странах, применяющих против России, её государственных образований, юридических лиц, зарегистрированных на территории России, ограничительные меры и санкции, включая эмбарго на поставки определённых товаров, если такие меры не связаны с расследованием преступлений в соответствии с ратифицированными Россией международными договорами.

13. Не допускается размещение государственных финансовых активов, в том числе бюджетных средств России, в оффшорных зонах за границей, и в банках, 100 процентов уставного капитала которых не принадлежат государству.

## **Статья 52. Банковская система**

1. Банковская система России состоит из Центрального банка, государственных банков и коммерческих банков, зарегистрированных на территории России.

2. Центральный банк не является органом государственной власти.

3. Управление Центрального банка осуществляет Государственный банковский совет, создаваемый на паритетных началах представителями Государственного Совета и Правительства России. Кандидатура Председателя Центрального банка вносится Президентом России на согласование Государственного Совета, и после получения такого согласования в форме постановления, в течение 7 дней утверждается указом Президента России.

4. Центральный банк действует в соответствии с законом о Центральном банке и общероссийскими законами, принимаемыми по вопросам финансового регулирования, распоряжения собственностью и имуществом Центрального банка, золотовалютным запасом страны. Закон о Центральном банке России входит в перечень первоочередных законопроектов, обязательных для принятия в переходный период после вступления настоящей Конституции в силу. Центральный банк самостоятельно осуществляет мероприятия для реализации принятых законов.

5. Центральный банк осуществляет функции основного регулятора банковской деятельности: издаёт нормативы, обязательные к применению банками на территории России, в том числе величину комиссии, взимаемой за разные виды деятельности, и осуществляет контроль за исполнением этих нормативов; производит денежную эмиссию; управляет золотовалютным запасом страны; финансирует государственные банки России, в том числе формирует уставный

капитал в период их создания и при необходимости, по решению Государственного банковского совета, пополняет его; выдаёт и отзывает у организаций лицензии на ведение банковской деятельности.

6. Председатель Центрального банка, по решению Государственного банковского совета, назначает на должность и отстраняет от должности директоров государственных банков России. Государственные банки предоставляют Центральному банку свои ежеквартальные и годовые отчёты, и по дополнительным запросам Центрального банка раскрывают информацию о своей текущей деятельности.

7. Доходы, запасы золота и валюты Центрального банка являются общенародной собственностью, переданной в управление государству, подлежат управлению со стороны государства и формируются Центральным банком за счёт деятельности, разрешённой в соответствии с законодательством. Центральный банк обеспечивает управление золотовалютными резервами и финансовыми средствами, а также размещает активы, находящиеся в его распоряжении, в соответствии с критериями и предельными величинами, устанавливаемыми законом.

8. Расходы на обеспечение деятельности Центрального банка покрываются за счёт сметного финансирования, утверждённого в составе расходов бюджета России отдельной строкой.

9. Денежная эмиссия, производимая Центральным банком России, обеспечивает: устойчивый курс рубля; согласование деятельности финансовой системы страны с планами и программами социально-экономического развития России; бесперебойное функционирование платёжной системы.

10. Государство отвечает по обязательствам Центрального банка в случаях, если такие обязательства возникли вследствие принятых государственными органами решений, обязательных для исполнения Центральным банком. В случае понесённых Центральным банком расходов, не обусловленных законодательством и государственными обязательствами и возникшими как следствие действий Центрального банка, Государственный совет Центрального банка и другие, причастные к нанесению государству убытков лица несут ответственность за преступления против государства.

11. Центральный банк представляет по установленной форме ежегодный отчёт о своей деятельности в Государственный Совет, Общественную палату и Президенту России – Председателю Правительства России. В случае необходимости, но не чаще чем 1 раз в 3 месяца, Центральный банк предоставляет в общероссийские органы государственной власти отчёты о своей текущей деятельности.

12. Государственные банки осуществляют финансирование тех отраслей и направлений деятельности, которые являются для них профильными. К таким направлениям относятся: образование, наука и технологии; культура; сельское хозяйство; гражданская промышленность; военно-промышленный комплекс; строительство; малый и средний бизнес. Приведённый перечень государственных банков не является исчерпывающим. В течение одного года с момента принятия настоящей Конституции, создание перечисленных в настоящем пункте государственных банков является обязанностью Правительства России.

13. Коммерческие банки осуществляют финансирование проектов, обслуживание юридических и физических лиц. Присутствие иностранных фирм в уставном капитале российских коммерческих банков не может превышать 10 процентов.

13. Кредитование запрещено, ссудный процент отменяется. Банки инвестируют финансовые средства в проекты и получают возврат вложений при реализации таких проектов, не превышающий 10 процентов общей величины дохода. Разрешается взимание комиссии за проведение банковских операций и иные виды доходов, не имеющих источником кредитование с начислением процентов за использование финансовых средств.

14. Формирование ипотеки производится на базе государственного банка, финансирующего жилищное строительство.

## **ГЛАВА 10. АРМИЯ И ВОЕННО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС**

### **Статья 53. Задачи армии и Оборонная доктрина**

1. Армия обеспечивает целостность и неприкосновенность территории России, защиту от внешней угрозы. Военная безопасность страны формулируется Генеральным штабом в Оборонной доктрине, являющейся основой для действия вооруженных сил и работы оборонно-промышленного комплекса. Оборонная доктрина содержит перечень мероприятий, предотвращающих возможность военной агрессии против России со стороны иностранных держав, и военные действия на территории России и потенциального противника. Оборонная доктрина утверждается за подписью Президента России.

2. Нахождение воинского контингента иностранных государств или военных альянсов допускается только с целью проведения краткосрочных (не более 14 дней) военных учений. В период нахождения на территории России, иностранные военные подпадают под действие российского законодательства.

3. Международный контингент иностранных и миротворческих сил не может присутствовать на территории России иначе, чем в соответствии с международным

договором, ратифицированным российской стороной.

4. Военно-промышленный комплекс обеспечивает армию передовыми видами вооружения. Военные заказы для иностранных государств выполняются после полного укомплектования российской армии боевой техникой в соответствии с Оборонной доктриной.

#### **Статья 54. Служба в Вооружённых силах**

1. Армия формируется по смешанному принципу: профессиональные военные и служащие по призыву.

2. Гражданин России несет военную службу в соответствии с федеральным законом. Защита Отечества является почётным долгом и обязанностью гражданина России. Уклонение от призыва является преступлением против государства.

3. В армию призываются лица, достигшие 18 лет.

4. Гражданин Российской Федерации в установленных законом случаях имеет право на отсрочку от службы в армии.

5. Студенты государственных и частных высших учебных заведений, проходящие обучение за счёт средств бюджета, на период обучения освобождаются от службы в армии.

### **ГЛАВА 11. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

#### **Статья 55. Безопасность страны и граждан России**

1. Государство обеспечивает безопасность страны путём заключения международных соглашений, союзов и альянсов, направленных на расширение возможностей России и её граждан.

2. Государство обеспечивает безопасность российских граждан, в том числе находящихся за рубежом, с применением всех имеющихся средств и возможностей, включая военную силу.

#### **Статья 56. Союзы с другими странами, владение иностранными гражданами и фирмами имуществом и землёй в России, и привлечение иностранной рабочей силы**

1. Государство обеспечивает международные интересы России, заключая взаимовыгодные соглашения и союзы с другими странами. Принципом создания таких союзов является совместное использование ресурсов планеты Земля

(финансовых, сырьевых, производственных, человеческого капитала) на благо каждого гражданина России и жителей тех стран, которые вступили в союз.

2. Целями создания межгосударственных союзов с участием России является решение продовольственной и экологической проблем планеты Земля, стимулирование научно-технического прогресса и обеспечение мероприятий в сфере здравоохранения, ради мира без голода, болезней и войн; опережающее, по отношению к потребностям человечества, развитие промышленного и сельскохозяйственного потенциала стран-участников союзов.

3. Объединение усилий с другими государствами со стороны России направлено на создание экономико-политической ситуации, предотвращающей угрозу мировой войны.

4. Не допускается наличие в международных договорах норм, наносящих ущерб финансовой, военной, продовольственной, энергетической, ресурсной, промышленной, научно-технической, образовательной, социальной безопасности России, либо содержащих угрозу внешней зависимости России по любому из перечисленных и иных значимых критериев.

5. Членство России в действующих международных союзах, альянсах и сообществах государств, представляющее угрозу национальной безопасности России, таких как Всемирная торговая организация или Болонской декларации о формировании единого европейского пространства высшего образования, исключается.

6. Иностранцы граждане и лица без гражданства, а также российские юридические лица, чьи совладельцами или выгодоприобретателями являются лица с иностранной юрисдикцией, не могут владеть землёй и недвижимостью в России. Международные договоры не могут предусматривать аренду иностранцами физическими и юридическими лицами, а также аффилированными с ними российскими юридическими и физическими лицами и бенефициарами (выгодоприобретателями) с российской юрисдикцией, земельных участков и строений, за исключением размещения дипломатических представительств.

7. Квота на привлечение рабочей силы в Россию устанавливается в соответствии с международными договорами, в размерах не более ста тысяч человек в год. Совокупный срок работы привлечённых по квоте иностранных специалистов, имеющих высшее образование, ограничивается пятью годами. Иностранцы специалисты, имеющие диплом о высшем образовании, признаваемый в России, и вступившие в брак с российским гражданином (гражданкой), имеют право принять гражданство России, отказавшись от гражданства иной страны.

8. Труд неквалифицированных иностранных работников (лиц без высшего

образования) на территории России запрещается. Все лица, имеющие иностранное гражданство и пребывающие в России на момент принятия настоящей Конституции, обязаны в течение 6 месяцев пройти перерегистрацию, с правом последующего пребывания в России не более 12 месяцев.

9. Иностранцы работники, ранее получившие разрешение на работу в России, имеют право находиться на территории России не более 12 месяцев, начиная с даты вступления в силу настоящей Конституции. В случае пребывания в России позже обозначенного срока, они подлежат принудительной депортации. При нарушении режима пребывания в России более 3 месяцев, иностранные граждане подлежат принудительным общественным работам на российских государственных объектах в течение одного года, с оплатой в размере 1 минимального размера оплаты их труда, установленного законодательством на соответствующий период.

10. На время принудительных работ по причинам, перечисленным в пункте 9 настоящей статьи, к иностранным работникам применяются нормы, предусмотренные для осуждённых и отбывающих наказание в исправительных колониях общего режима.

## **ГЛАВА 12. ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАНИНА**

### **Статья 57. Общие положения**

1. В России признаются и гарантируются права и свободы гражданина в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Основные права и свободы гражданина неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

3. Осуществление прав и свобод гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

4. Права и свободы гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти и обеспечиваются правосудием.

5. Международные нормы, связанные с правами и свободами человека, не могут применяться на территории России иначе, чем в порядке их ратификации и подписания в виде общероссийского закона. В случае противоречия норм, определяемых настоящей Конституцией, международным нормам, касающимся прав и свобод человека, применяется настоящая Конституция.

6. Гражданин России может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет, а в случаях, определённых настоящей

Конституцией – в иные сроки.

7. Гражданин России может иметь только гражданство России. Одновременное гражданство иностранного государства (двойное гражданство) не допускается.

8. Иностранцы граждане и лица без гражданства подпадают в России под российскую юрисдикцию, кроме случаев, установленных общероссийскими законами и предусмотренных в ратифицированных Россией международных договорах.

## **Статья 58. Равенство перед судом и ограничение прав и свобод граждан**

1. Все равны перед законом и судом.

2. Государство гарантирует равенство прав и свобод гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, убеждений (за исключением нацистских и экстремистских), отношения к религии (за исключением религиозных убеждений, предусматривающих исключительные преимущества одной группы людей перед прочими).

3. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, за исключением религиозных, национальных или иных видов деятельности, которые предполагают исключительность и преимущества по любому из перечисленных признаков.

4. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

5. Гомосексуализм является преступлением, его пропаганда запрещается.

6. Однополые браки в России запрещаются, их пропаганда является преступлением.

7. Фашистская идеология и символика в России запрещаются. Любые действия и мероприятия, связанные с их пропагандой или демонстрацией, являются преступлениями против государства. Авторы материалов, пропагандирующие проявления фашизма в интернете, подлежат проверке следственными органами и судебному определению их вины.

Не являются преступлением научно-исторические исследования, связанные с изучением фашизма, и демонстрация художественных произведений на военные или исторические, а также современные темы (фильмы, репортажи, фотографии, статьи, книги).

## **Статья 59. Право граждан на жизнь и применение государством смертной казни**

1. Каждый имеет право на жизнь.

2. Смертная казнь устанавливается общероссийским законом в качестве исключительной меры наказания по следующим основаниям: геноцид; преступления против государства, исчерпывающий перечень которых содержится в уголовном Кодексе; против жизни; за изготовление, распространение и сбыт наркотиков и фальсифицированных лекарственных средств.

3. Обвиняемому по статьям уголовного Кодекса, предусматривающих смертную казнь, предоставляется право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей.

4. Мораторий на смертную казнь по основаниям, перечисленным в пункте 2 статьи 59 настоящей Конституции, и замена смертной казни пожизненным заключением не применяется.

## **Статья 60. Запрет на пытки и медицинские опыты над людьми**

1. Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

2. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

3. Массовая вакцинация граждан, в том числе детей, проводится исключительно государственными учреждениями здравоохранения, имеющими соответствующий допуск.

## **Статья 61. Право на свободу и личную неприкосновенность**

1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

2. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов, с правом совершения двух телефонных звонков.

## **Статья 62. Неприкосновенность частной жизни**

1. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную, врачебную и семейную тайну, защиту своей чести, достоинства и доброго имени.

2. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения. Не санкционированное судом нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений является преступлением против жизни.

3. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

4. Использование универсальных чипов и карт, сводящих воедино всю информацию о человеке, не допускается. Каждый вид документов, касающийся гражданского, имущественного, финансового положения и иных форм идентификации, ведётся и архивируется в отдельном реестре. Запрещается внедрение и приживление любого вида технических идентификаторов личности в организм человека.

5. Органы государственной власти, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

### **Статья 63. неприкосновенность жилища**

1. Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

### **Статья 64. Национальная принадлежность, пользование русским и иным родным языком**

1. Национальная принадлежность указывается в паспорте гражданина России нового образца, на основании его собственного заявления и с условием документального подтверждения либо свидетельства двух граждан России, имеющих основания для таких заявлений. Национальность может быть указана гражданином с учётом национальности любого из родителей. При единой национальности двух родителей в паспорте гражданина указывается эта национальность.

2. Воспитание и обучение детей в государственных и частных учреждениях (дошкольных, школьных и высших учебных) производится только на русском языке, с возможностью изучения других языков в качестве дополнительных.

3. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения и творчества.

## **Статья 65. Свобода передвижения**

1. Каждый, кто законно находится на территории России, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

2. Постоянное место жительства гражданина фиксируется в виде регистрации, и является основанием для распределения бюджетных средств, направляемых в регионы в соответствии с принципом равной бюджетной обеспеченности гражданина вне зависимости от места его проживания, и средств, перечисляемых на социальные паи (именные счета) граждан России за использование общенародной собственности, находящейся в государственном управлении.

3. Постоянное место жительства является основанием для предусмотренных общероссийским законами дополнительных льгот, надбавок к заработной плате и пенсиям, начисления стажа и иных категорий учётной информации, связанных с регионом пребывания гражданина.

4. Каждый может свободно выезжать за пределы России, за исключением лиц, по которым принято судебное решение либо перечисленных в указе Президента России в соответствии с пунктом п) статьи 13 настоящей Конституции. Гражданин России имеет право беспрепятственно возвращаться в Россию.

## **Статья 66. Свобода мысли, слова и совести**

1. Каждому гарантируется свобода мысли и слова.

2. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

3. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется общероссийским законом.

4. Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию (за исключением религии экстремистской направленности либо содержащей указания на исключительность одной группы людей перед прочими, являющейся основанием для притеснений и дискриминации на религиозной почве), или не исповедовать никакой религии, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные

убеждения, за исключением перечисленных в пункте 2 данной статьи, и действовать в соответствии с ними.

5. В случае обнаружения в религиозных учениях элементов экстремизма или выявления там указаний на превосходство одной группы людей перед прочими, являющейся основанием для притеснений, такая религия на территории России запрещается. Мероприятия по распространению этой религии приравниваются к преступлению против государства. Деятельность лиц, пропагандирующих и распространяющих религию, содержащую положения, указанные в настоящей статье, подлежит судебному расследованию и влечёт в предусмотренных общероссийским законодательством случаях решение об уголовном наказании этих лиц, вплоть до применения смертной казни в случаях, если такие деяния подпадают под категорию особо тяжких преступлений, либо лишения их российского гражданства и высылке из страны.

6. Не является преступлением пропаганда русской культуры, обычаев, традиций и особо важной роли русского народа в исторических событиях, сформировавших и укрепивших Россию. Попытки принизить значение заслуг русского народа в вопросах объединения страны и победы над внешним противником, выраженные в публичной форме либо использованные в качестве пропаганды, являются преступлением против государства.

7. Не является преступлением следование обычаям, культурным традициям любого народа или национальности из числа населяющих Россию, за исключением случаев, когда демонстрация традиций и обычаев оскорбляет религиозные или национальные чувства других верующих, либо наносит ущерб традиционной русской нравственности и культуре.

## **Статья 67. Цензура**

1. Цензура применяется в средствах массовой информации для предотвращения пропаганды и агитации, высказываний либо демонстрации изображений, наносящих вред общественной нравственности, семейным устоям и культурным ценностям, чувствам верующих, социальной справедливости, конституционным принципам, либо принижающих роль русского народа в формировании российской истории.

2. Видеоизображения и тексты, в том числе художественные, не должны содержать сцен порнографии, избыточной эротики, излишней натуралистической жестокости и насилия. Запрещается осквернение исторической памяти России, в том числе приуменьшение главенствующей роли России в разгроме фашизма во Второй мировой войне и принижении роли русского народа в формировании и укреплении России как великой мировой державы.

3. В средствах массовой информации запрещается реклама, в том числе в косвенном виде, курения и потребления алкоголя, популяризация наркотиков. Однократное нарушение данного пункта влечёт за собой закрытие средства массовой информации, либо его принудительную национализацию, либо, в случае, когда такие действия осуществлялись государственными органами массовой информации, уголовную ответственность виновных лиц по статьям, предусматривающим преступление против государства.

## **Статья 68. Право на объединение**

1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

3. Участие иностранных граждан в российских общественных объединениях запрещается.

4. Иностранные общественные объединения на территории России могут осуществлять свою деятельность только в рамках международных договоров, подписанных Россией и ратифицированных в соответствии с порядком, предусмотренном настоящей Конституцией.

5. Получение материальной помощи общественными объединениями и некоммерческими организациями, действующими в России, из иностранных источников запрещается.

## **Статья 69. Право на проведение референдума**

1. Граждане России имеют право на проведение референдума. Ответы на вопросы референдума являются высшей формой коллективного волеизъявления, обязательного для выполнения всеми органами государственной власти. Вопросы референдума не должны иметь двойной трактовки и не могут быть поставлены в форме, оскорбляющей общественную нравственность, разжигающей национальную, расовую либо религиозную рознь.

2. Референдумы могут проводиться как в общероссийском масштабе, так и на территориях регионов. Всероссийский референдум проводится по инициативе Государственного Совета, Общественной палаты, Президента России или 500 тысяч граждан, собравших подписи в более чем в 20 регионах России, не менее 10 тысяч человек в каждом регионе. Региональные референдумы проводятся в соответствии с общероссийским законодательством и нормативными правовыми

актами, принятыми региональными парламентами, и требуют для своей инициации не менее 1 процента голосов граждан, обладающих избирательным правом и проживающих в данном регионе.

3. Всероссийский референдум, направленный на выявление коллективного мнения граждан по размеру фиксированной доли доходов бюджета, направляемой на содержание всей совокупности органов государственного управления, проводится, в соответствии со статьёй 7 настоящей Конституции, каждые пять лет. Иные референдумы не могут проводиться чаще, чем 1 раз в 6 месяцев.

4. Неисполнение, либо ненадлежащее исполнение Президентом России решений референдумов может служить основанием для отрешения Президента от должности в соответствии со статьёй 18 настоящей Конституции.

### **Статья 70. Право на собрания, шествия, митинги и пикетирование**

1. Граждане России имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

2. Проведение массовых мероприятий регламентируется общероссийским законодательством, а места проведения (в том числе постоянные) и время мероприятий согласуются организаторами с органами представительной власти соответствующего уровня (региональными, районными, городскими, в местных поселениях, в зависимости от масштабов и статуса мероприятий).

3. Местом проведения митингов и демонстраций могут служить центральные улицы и площади региональных административных центров, за исключением городов, на которые возложены столичные, в том числе представительские, функции.

### **Статья 71. Право на участие в государственном управлении и отправлении правосудия**

1. Граждане России имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

2. Граждане России имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти, а также участвовать в референдуме.

3. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

4. Граждане России имеют равный доступ к государственной службе.

5. Граждане России имеют право лично участвовать в отправлении правосудия.

### **Статья 72. Право на личное обращение в государственные органы**

1. Граждане России имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы.

2. Обязанностью государственных органов является ответ на обращение гражданина в срок не более 30 дней.

### **Статья 73. Экономическая деятельность**

1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

2. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. Действия государственных служащих, в том числе из состава силовых структур, использующих своё должностное положение с целью создания условий недобросовестной конкуренции вне зависимости от мотивов (включая личное обогащение за счёт служебного положения), являются преступлением против государства.

3. В случае действия или бездействия государственных органов, допустивших монополизацию тех или иных сфер экономики и производства, либо скупку активов стратегических предприятий иностранными владельцами (аффилированными с ними российскими юридическими и физическими лицами, бенефициарами), такие действия или бездействие определяются как преступление против государства или, при отягчающих обстоятельствах, как государственная измена.

### **Статья 74. Право на собственность и наследование**

1. Право личной и частной собственности охраняется законом.

2. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

3. Право наследования гарантируется.

### **Статья 75. Отчуждение имущества для государственных нужд и национализация**

1. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд, если оно не проводится с целью национализации во исполнение статей настоящей Конституции, может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения, основанного на рыночной оценке отчуждаемого имущества.

2. Национализация, приводящая в действие нормы настоящей Конституции, реализуется на принципах принудительного изъятия собственности в государственное управление, при условии компенсации собственнику понесённых им затрат по согласованной с ним либо назначенной государством цене.

3. Собственник, чьё имущество отчуждено для государственных нужд либо национализировано, имеет право на аренду этого имущества, если таковая осуществляется. Первоочередным правом аренды имущества, указанного в данной статье, пользуются кооперативы работников предприятий, подвергшихся национализации либо изъятию для государственных нужд.

## **Статья 76. Право на труд, коллективные трудовые споры и отдых**

1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

2. Занятость обязательна и оформляется трудовыми договорами. Гражданин России не может состоять в статусе временно безработного более шести месяцев подряд, если это не вызвано болезнью, необходимостью опекуновства и иными уважительными причинами, перечень которых определяется общероссийским законодательством.

3. Государство обеспечивает рабочие места с минимальной оплатой за труд, не менее чем в 3 раза превосходящей прожиточный минимум. Обязанностью граждан, начиная с 18-летнего возраста, является применение собственных способностей в учёбе, трудовой деятельности либо службе в вооружённых силах. Учёба в высших учебных заведениях и служба в армии приравниваются к трудовому стажу и служат основанием для исчисления пенсии.

4. Срок по уходу за ребёнком до 6 лет засчитывается в трудовой стаж одного из родителей и служит основанием для исчисления пенсий.

5. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного общероссийским законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

6. Члены общероссийских творческих союзов и их региональных отделений имеют право на профессиональную деятельность без оформления с кем-либо

трудовых отношений, и на получение пенсии, размер которой устанавливается общероссийским законом. Члены общероссийских творческих союзов и их региональных отделений имеют право на все виды социального обеспечения, предусмотренные для работающих граждан. Уставы творческих союзов в части принятия граждан в члены союза и выхода (исключения) из союза согласуются с профильным министерством Правительства России, а сами уставы фиксируются в общероссийских органах юстиции, в налоговых и иных необходимых органах (для отделений союзов – в тех регионах, где осуществляется их деятельность).

7. Участие лиц в творческих союзах и порядок оформления членства граждан в таких союзах регламентируется общероссийским законом, который входит в перечень обязательных нормативных правовых актов переходного периода на основании статьи 117 настоящей Конституции.

8. Государство обеспечивает принудительное трудоустройство (в том числе на общественных работах) лиц, более шести месяцев подряд не состоящих в трудовых отношениях и не являющихся членами творческих союзов, по месту регистрации этих лиц, с оплатой труда в размере одного минимального значения, установленного законодательством на соответствующий период. В случаях злостного уклонения от трудоустройства данные лица привлекаются к уголовной либо административной ответственности на основании действующего законодательства.

9. Граждане, закончившие высшие учебные заведения за счёт бюджета России, подлежат обязательному распределению на работу по специальности в течение трёх лет после окончания учебного заведения.

10. Государственные служащие и приравненные к ним лица из состава педагогов и работников здравоохранения могут быть направлены на службу в любой регион России на срок до одного года, с обеспечением их содержания, не менее чем в два раза большего, чем суммарный годовой доход на прежнем месте работы, и оплатой проезда до нового места службы. В случае отказа от переезда без уважительных оснований, служащий подлежит увольнению с прежнего места работы без выплаты ему доплат и компенсаций, положенных за государственную службу, и лишается права занимать должность в профильных государственных учреждениях. Отношения, возникающие между государством и служащим в соответствии с данной статьёй Конституции, регулируются общероссийским законом.

11. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных общероссийским законом способов их разрешения, включая право на забастовку. Перечень категорий работников, для которых забастовки запрещены в связи с необходимостью обеспечения государственных функций, определяется общероссийским законом.

12. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору

гарантируются установленные общероссийским законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

### **Статья 77. Меры поддержки семьи и детей**

1. Материнство, отцовство, детство, семья находятся под защитой государства. Основой семьи является разнополый брак и равноправные отношения супругов. Для полной семьи, имеющей трёх и более детей, применяются особые меры поддержки, обеспечивающие достойный уровень жизни. Такие меры предусматривают набор финансовых, жилищных и социальных форм помощи, предусмотренных в общероссийском законодательстве.

2. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей.

3. Государство полностью обеспечивает содержание детей до шестилетнего возраста в соответствии со стандартами, утверждаемыми общероссийским законодательством. В состав стандартов включаются: ежемесячное пособие на ребёнка до шестилетнего возраста по нормам, утверждаемым общероссийским законом; специальные выплаты молодым матерям, родившим в возрасте до 20 лет, в размере, обеспечивающем содержание одного взрослого в течение 2 лет; оплата содержания в дошкольных учреждениях (в случае, когда такое содержание не предоставлено бесплатно); погашение займов по ипотеке либо предоставление семье квартиры в случае рождения трёх детей; оказание бесплатных медицинских услуг ребёнку, и иные, обусловленные законодательством, виды обеспечения и пособий.

3. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

### **Статья 78. Право на социальное обеспечение и поддержку**

1. Граждане России имеют право на социальные гарантии государства. Каждому предоставляется социальное обеспечение в силу российского гражданства (за счёт совладения общенародной собственностью, переданной в государственное управление); по возрасту; в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных общероссийскими законами.

2. К перечню государственных социальных гарантий относятся: начисления на именные счета средств, полученных путём использования общенародной собственности, в размерах не менее одного прожиточного минимума в месяц; пенсии, в размерах не меньше одного прожиточного минимума в месяц; пособие для молодых матерей, родивших в возрасте до 20 лет, в размерах обеспечения одного взрослого в течение 2 лет; пособие на ребёнка в возрасте до шести лет, полностью обеспечивающее его содержание в соответствии с общероссийским законом,

устанавливающим нормы такого содержания; предоставление или оплата со стороны государства бесплатного жилья для полной семьи, имеющей трёх и более детей; компенсация за действия (бездействие) органов власти и должностных лиц, повлекшее причинение материального вреда пострадавшим гражданам; пособия по нетрудоспособности и инвалидности; оказание бесплатной медицинской помощи по широкому перечню наиболее распространённых заболеваний, и иные, предусмотренные в Конституции и общероссийском законодательстве, виды социальных гарантий и помощи.

3. Формы и объём поддержки граждан со стороны государства в случае наступления форс-мажорных обстоятельств устанавливаются общероссийскими законами, либо производятся в соответствии с указами Президента и распоряжениями Правительства за счёт средств, предусмотренных на данные цели в бюджете России.

4. В случае, если спустя 2 года после вступления в силу настоящей Конституции, государство не обеспечивает установленный в настоящей статье уровень социальных гарантий перед гражданами по любой из перечисленных в пункте 2 статьи 78 позиций, Государственный Совет распускается, назначаются новые выборы, Правительство России уходит в отставку и формируется новый состав Правительства.

## **Статья 79. Право на жилище**

1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища, кроме как по решению суда, предусматривающего изъятие имущества в случае совершения тяжких преступлений.

2. Органы государственной власти осуществляют жилищное строительство, формируют государственный жилищный фонд и создают условия для осуществления права на жилище. Допускается возможность перечисления средств с социального пая (именного счета) гражданина на строительство им нового жилья.

3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственного жилищного фонда в соответствии с установленными законом нормами.

## **Статья 80. Охрана здоровья и право на благоприятную окружающую среду**

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств бюджета, страховых взносов, других поступлений.

2. В России финансируются общегосударственные программы профилактики заболеваний, охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной и частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию. Регулярная всеобщая профилактическая диспансеризация населения, проводимая учреждениями здравоохранения в соответствии со сроками, установленными общероссийским законом, является обязательной.

3. Каждый имеет право на бесплатное занятие физкультурой в специализированных комплексах и клубах, финансирование деятельности которых осуществляется за счёт средств бюджетов разных уровней.

4. В срок шесть месяцев после вступления настоящей Конституции в силу, вводится государственная монополия на производство спирта, производство и продажу алкогольных напитков. Оборудование и сырьё для производства содержащих алкоголь напитков национализируются. Производство и продажа спиртных напитков регламентируется общероссийскими законами.

5. Законодательно ограничивается производство и продажа табачных изделий. Устанавливается понижающий коэффициент заработной платы для лиц, употребляющих табачные продукты. Производится, за счёт общероссийского бюджета, социальная реклама, вызывающая негативное отношение населения к курению.

6. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

7. Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. Умышленное загрязнение окружающей среды, в том числе создание и пополнение несанкционированных свалок, сбросы неочищенных промышленных стоков в водоёмы, является преступлением против жизни. Контроль за экологической безопасностью осуществляет экологическая полиция, действия которой регламентируются общероссийским законом.

8. Государство осуществляет утилизацию вновь создаваемых бытовых отходов и очистку промышленных стоков на государственных предприятиях в полном объёме, и создаёт условия для привлечения инвестиций в переработку имеющихся отходов на всей территории страны. В течение семи лет с момента вступления настоящей Конституции в силу, все складированные на территории России твёрдые отходы должны быть переработаны, захоронены или уничтожены.

9. Складирование ядерных отходов на территории России после вступления

настоящей Конституции в силу запрещено. Имеющиеся хранилища таких отходов подвергаются дополнительной консервации, предусматривающей невозможность радиоактивных загрязнений окружающей среды в случае техногенных и природных катастроф.

10. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих массовую угрозу для жизни и здоровья людей, является преступлением против жизни.

## **Статья 81. Свобода творчества и защита культурного наследия**

1. Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания.

2. Не допускается, под видом художественного творчества, описание ситуаций и демонстрация изображений, наносящих вред общественной нравственности, семейным и культурным ценностям, чувствам верующих, социальной справедливости, конституционным принципам, или принижающих роль русского народа в формировании российской истории, а также пропаганда расового, национального, социального, религиозного либо иного превосходства.

3. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

4. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Пропаганда культуры и традиций русского и других российских народов, в том числе через средства массовой информации, является обязанностью государства. На создание художественной и рекламной продукции, обеспечивающей приоритетное восприятие гражданами России традиционных культурных и исторических ценностей, в том числе здорового и трезвого образа жизни, ежегодно выделяется не менее 1 процента расходной части бюджета России.

5. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры. Государство охраняет культурное наследие. Разрушение культурного наследия, в том числе памятников архитектуры, охраняемых в соответствии с общероссийским законодательством, либо нанесение ущерба иным историческим ценностям, является преступлением против государства.

6. Государство выделяет необходимые средства на сохранение и реставрацию охраняемых культурных и исторических объектов, поддержку библиотек, музеев, архитектурных ансамблей, заповедников и иных культурно-исторических ценностей, в объеме не менее 1 процента расходов бюджета России на соответствующий год.

## **Статья 82. Защита прав и свобод гражданина**

1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в России гарантируется.

2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми методами, не запрещенными законом. В случае очевидного геноцида либо неправомерных массовых силовых действий с чьей бы то ни было стороны, граждане имеют право на восстановление норм Конституции любыми доступными им способами.

3. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

4. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

5. Каждый вправе в соответствии с ратифицированными международными договорами России обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

6. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено общероссийским законом.

7. Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных общероссийским законом.

8. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

9. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

10. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном общероссийским законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

11. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Необходимость сбора доказательств виновности лежит на стороне обвинения.

12. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

13. Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление.

14. При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением общероссийского закона.

15. Каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном общероссийским законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

16. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется общероссийским законом. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

### **Статья 83. Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью**

1. Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. Должностные лица, допустившие злоупотребление властью, несут перед потерпевшими материальную ответственность за причинённый ущерб в соответствии с общероссийским законом.

2. Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

3. Для защиты интересов потерпевших от действий должностных лиц, создаётся и действует специальный орган адвокатуры, финансирование которого осуществляется в основном за счёт штрафов, взысканий, компенсаций, сумм от реализации конфискованного имущества должностных лиц, совершивших должностные преступления, повлекшие ущерб для потерпевших и для государства. Такой орган должен быть создан в течение 3 месяцев с момента вступления в силу настоящей Конституции.

### **Статья 84. Обратная сила закона**

1. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет и не может быть обращён к периодам, предшествовавшим его введению. Исключение составляет законодательство о геноциде, совершение которого не имеет срока давности. Действия, приведшие к геноциду, расследуются и влекут ответственность по факту данного преступления, где и когда оно ни было совершено на территории России.

2. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его

совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон, за исключением законодательства о геноциде.

### **Статья 85. Ограничение прав и свобод**

1. Перечисление в Конституции России основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или ограничение других прав и свобод человека и гражданина.

2. В России не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина, перечисленные в Конституции.

3. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены общероссийским законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности граждан и государства.

4. В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия.

5. Чрезвычайное положение на всей территории России в ее отдельных местностях может вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленных конституционным законом.

### **Статья 86. Высылка гражданина за пределы России и выдача гражданина России другому государству**

1. Гражданин России не может быть выдан иностранному государству иначе, чем после признания его российским судом виновным в совершении преступлений, за которые предусмотрена смертная казнь на территории государства, инициировавшего запрос на выдачу обвиняемого в преступлении.

2. В случае осуществления пропаганды и агитации, направленной на разжигание расовой, национальной, социальной, религиозной ненависти, либо утверждения превосходства одной группы лиц над прочими по любому из перечисленных в настоящем пункте признаков, и признания судом такой пропаганды и агитации экстремистской, осуществляющие её лица могут быть лишены гражданства России и высланы из страны в соответствии с указом Президента.

3. Россия гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами, в том числе дипломатическими, судебными, финансовыми и силовыми

методами, в случае очевидной дискриминации российских граждан за рубежом. Государственный Совет может дать согласие, выраженное в форме постановления, Президенту России на проведение специальных операций по восстановлению законных прав или освобождению российских граждан на территории государств, где права и свободы российских граждан нарушаются.

### **Статья 87. Политическое убежище для иностранных граждан в России**

1. Россия предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с нормами международного права, ратифицированными Россией или принятыми Россией в одностороннем порядке.

2. В России не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в России преступлением. Выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также передача осужденных для отбывания наказания в других государствах осуществляются на основе общероссийского закона или международного договора, ратифицированного Россией.

## **ГЛАВА 13. ИДЕОЛОГИЯ, РЕЛИГИЯ И КУЛЬТУРА**

### **Статья 88. Идеологические основы российского общества**

1. Основой идеологии российского народа являются: добросердечное отношение к людям, коллективизм, уважение к своей многообразной культуре, традициям, достижениям, великому русскому языку, понимание главенствующей исторической миссии русского народа в объединении страны и победах над внешними агрессорами.

2. Идеология россиян предполагает стремление человека приносить пользу другим, и быть в этом востребованным; взаимную ответственность государства и гражданина и стремление к социальной справедливости, которая заключается в равенстве возможностей и свободном развитии каждого – ради свободного развития всех граждан России.

3. Идеология россиян в качестве главных приоритетов принимает семейные ценности, стремление граждан к защите своей Родины, укреплению её могущества (патриотизм), и убеждение, что совместными усилиями народа, консолидирующего позитивные устремления миллионов своих сограждан, можно достичь любых поставленных перед страной целей. Объединившись, российский народ может всё: такое национальное самосознание и патриотизм являются основой воспитания в школе.

4. Россияне сознают, что участвуют в построении великой мировой державы,

для которой нравственные ценности составляют основу внутренней и внешней политики. Исключается доминирование материальных ценностей над духовными, культ денег и вещей. Значимость человека определяется прежде всего достоинствами его личности: добротой, талантом, трудолюбием, веротерпимостью, способностью к самопожертвованию ради других, любовью к своим близким и к Родине.

5. Идеологическое многообразие в России выражается в том, что каждый может иметь собственное мнение, но исходит из базовых принципов, изложенных в настоящей статье. Политическое многообразие заключается в свободе выбора методов, с помощью которых реализуются идеологические постулаты.

6. Национальная идея, объединяющая граждан России, заключается в коллективизме как основе нравственности. Государственная идеология, основанная на изложенных в настоящей статье принципах, поддерживается государством через средства массовой информации, воспитание в школе и в высших учебных заведениях.

#### **Статья 89. Право на общественные объединения, партии**

1. В России могут создаваться общественные объединения и партии.

2. Запрещается создание и деятельность общественных объединений и партий, цели или действия которых направлены, либо имеют практическим итогом предпосылки для разрушения базовых ценностей россиян, в том числе культурных и нравственных основ русского народа, насильственное изменение конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

3. Деятельность партий, созданных до вступления в силу настоящей Конституции, в переходный период приостанавливается до вынесения судебных решений об отсутствии в их программах и действиях элементов экстремизма, а также причастности к геноциду, под которым понимается создание условий для невозможности проживания либо производства потомства лицами из той или иной группы граждан.

4. Не допускается участие иностранных граждан и лиц без российского гражданства в деятельности партий, общественных организаций.

#### **Статья 90. Религиозная деятельность и государство**

1. Россия – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

2. Религиозные объединения и организации отделены от государства и равны перед законом.

3. Запрещается финансирование объектов, принадлежащих церкви, за счёт средств бюджетов всех уровней, за исключением объектов исторического наследия и музеев, расположенных на территории культовых объектов.

4. Любая религия, содержащая постулаты о преимуществах одной группы людей над другой по расовому, социальному либо иному признаку, разжигающая или проповедующая агрессию к инакомыслящим или содержащее предписание действовать вне правового поля, устанавливаемого государством, приостанавливается. Публичные проповеди такой религии запрещаются, деятельность религиозных служителей подлежит судебному разбирательству, а культовые сооружения и помещения, где проходят религиозные собрания, по решению суда могут быть закрыты либо переданы государству.

5. Государство не имеет права предоставлять льготы для коммерческой деятельности, осуществляемой религиозными организациями. Существовавшие льготы и преференции религиозным организациям упраздняются с момента вступления настоящей Конституции в силу.

## **ГЛАВА 14. ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА**

### **Статья 91. Обязательность и бесплатность образования**

1. Каждый имеет право на бесплатное образование. Устанавливаются единые образцы учебников по каждому предмету, которыми учащиеся обеспечиваются за государственный счёт. Перечень и объём изучаемых предметов утверждается общероссийским законом. Учебные пособия по истории и литературе проходят экспертизу, порядок которой определяется в общероссийском законе «Об образовании» и включает согласование текстов научным и педагогическим сообществом после широкого обсуждения.

2. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных образовательных учреждениях, а также начальное высшее образование без конкурса при поступлении (два полных годовых курса).

3. Каждый вправе, после окончания двух обязательных курсов начального высшего образования, получить на конкурсной основе бесплатное высшее образование в государственном или частном образовательном учреждении.

4. Основное общее образование и два полных годовых курса высшего образования обязательны. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают

получение детьми основного общего образования.

5. Дошкольное образование проводится с детьми, не достигшими шестилетнего возраста. Применяются методики, позволяющие выявить у детей творческие способности и склонность к тем или иным предметам, что отмечается в специальном документе, передаваемом в школу, а затем в высшее учебное заведение вместе с аттестатом об окончании школы.

6. Основное общее (среднее техническое) образование проводится, начиная с шестилетнего возраста, в течение десяти лет, после которых выдаётся аттестат об окончании школы. Основной задачей, помимо обучения ребёнка знаниям, является реализация выявленных талантов и возможностей. Записи об этом включаются в аттестат. Методические материалы по выявлению и реализации способностей у детей, и формирование специального документа, в котором регистрируются выявленные склонности и таланты ребёнка, а также методики обучения педагогов работе в сфере развития заложенных в учениках возможностей, формируются в течение шести месяцев после вступления в должность Президента России. Методики проходят апробацию в течение учебного года, служат основой для переподготовки педагогических кадров и соответствующими поправками вводятся в программы дошкольного, школьного и высшего (неполного) образования.

7. В каждом поселении, численность жителей которого превышает 200 человек, должны функционировать дошкольные и школьные образовательные учреждения, обеспечивающие любому количеству проживающих в поселении учеников возможность получения аттестата о среднем образовании.

8. Профессиональное среднее (после 8 лет обучения в школе) и высшее техническое образование учащихся обеспечивается государством по всем специальностям, востребованным для производственной деятельности в России, и на весь объём подготовки кадров, необходимых народному хозяйству страны. Перечень таких специальностей и потребности в кадровом резерве формируется для каждого региона и межрегионального округа, и ежегодно докладывается Первым заместителем Председателя Правительства на совещании в Государственном Совете. В составе доклада должны присутствовать меры по формированию системы профессионального технического образования, в общероссийском масштабе и региональных аспектах.

9. Два полных годовых курса высшего образования включают углублённое изучение общих дисциплин, а также специализацию в соответствии с выбором обучающегося и выявленных у него способностей.

10. После получения начального высшего образования возможно продолжение обучения в том же высшем учебном заведении на конкурсной основе (за счёт средств бюджета, либо платное). С целью оплаты образования, могут применяться

средства, перечисляемые на социальные паи (индивидуальные счета) граждан из Фонда обеспечения конституционных гарантий.

11. Русский язык и литература являются профилирующими дисциплинами на всём протяжении обучения в школах и высших учебных заведениях. В состав государственных экзаменов после окончания вуза включается литература. В каждом регионе России, в течение 3 лет с даты вступления настоящей Конституции в силу, открывается не менее одного специализированного высшего учебного заведения, готовящего кадры учителей русского языка и литературы для школ и высших учебных заведений страны.

12. Государством поддерживаются различные формы дополнительного образования и самообразования, использование учащимися библиотечного фонда.

## **Статья 92. Формирование высоких образовательных стандартов**

1. В России устанавливаются высокие государственные образовательные стандарты. Утверждение таких стандартов производится путём принятия общероссийского закона.

## **Статья 93. Виды и состав Академий наук**

1. В России действуют: Российская академия наук, Академия медицинских наук, Академия сельскохозяйственных наук, Академия образования. Данный перечень не является исчерпывающим и дополняется в соответствии с решениями, принимаемыми Государственным Советом по представлению Президента России.

2. В состав Академий включаются институты и подразделения по профилю деятельности, чьи научные достижения и статус соответствуют передовым позициям в мировой и отечественной науке. Состав научных институтов или учреждений, входящих в Академию, утверждается Правительством России по представлению президента Академии.

3. Целью деятельности Академий является выявление закономерностей, позволяющих осуществить переход к принципиально новым возможностям существования и развития человечества, способностям человека.

4. Задачами Академий является получение и обобщение фундаментальных знаний, являющихся базой для наукоёмких технологий нового поколения, в том числе связанных с возможностями и способностями человека, и разработка принципов и способов их реализации на практике.

5. Каждая Академия утверждает собственный устав и избирает из своего состава президента Академии. Согласования с органами государственной власти

кандидатур, назначаемых на должность президентов Академий, не требуется.

#### **Статья 94. Финансирование научных исследований**

1. В составе расходной части бюджета России ежегодно предусматривается не менее 5 процентов средств, предназначенных на финансирование научных исследований.

2. Распределение средств на научные исследования производится по статьям: фундаментальные исследования (не менее 2,5 процентов расходной части бюджета, которые распределяются через внутренние конкурсные процедуры в Академиях наук); венчурные исследования (гранты, направляемые по конкурсу Правительством России на приоритетные направления по представлению Академий наук и не входящих в Академии наук институтов); научно-практические исследования, имеющие результатом доведение изобретений до опытно-промышленных образцов (не менее 1 процента расходной части бюджета на соответствующий год).

3. Правительство России устанавливает для каждой Академии квоту финансирования в составе предусмотренных бюджетных средств.

4. Затраты на фундаментальные исследования могут включать в себя строительство и оборудование производственных и научных помещений, приобретение материалов и технических средств, оплату научного и вспомогательного персонала и другие, необходимые для осуществления научных исследований, статьи расходов.

5. Государство может размещать в Академиях заказы на научную продукцию.

6. Каждая Академия наук самостоятельна в выборе приоритетов и направления исследований, за исключением случаев размещения государственного заказа на научную продукцию.

7. Институты и научные учреждения России, не входящие в систему Академий, могут получать бюджетное финансирование в виде грантов, распределяемых Правительством России по конкурсу, а также осуществлять научную деятельность по договорам с Академиями, либо выполнять научные исследования по заявкам организаций.

8. Гранты формируются по направлениям исследований, результаты которых должны превосходить мировые аналоги и содержать принципиально новые сведения, дающие перспективу их практического внедрения.

9. Иностранные заказы на предоставление грантов должны проходить экспертизу в профильной Академии наук, с целью недопущения передачи

зарубежным организациям сведений, составляющих государственную тайну либо имеющих стратегическое значение для России. Экспертиза выполняется за счёт средств бюджета, выделяемых на научную деятельность Академиям наук.

10. Результаты, которые могут содержать государственную тайну, не публикуются в открытой печати и не могут передаваться заказчику, имеющему иностранную юрисдикцию либо связанному с иностранными организациями.

11. Внедрение научных результатов в практику финансируется за счёт бюджетных средств, ежегодно выделяемых на научные исследования, и финансовых ресурсов, консолидированных в бюджетах межрегиональных округов для инвестирования проектов развития. Практическими результатами являются действующие на производстве промышленные образцы изделий, созданные на основе российских научных исследований (фундаментальных и прикладных). Допускается внедрение результатов научных исследований в практику с привлечением частных инвестиций, за исключением предприятий военно-промышленного комплекса.

12. Правительство России создаёт специальный орган, несущий ответственность за внедрение в практику результатов фундаментальных научных исследований и грантов, выполненных за счёт бюджетных средств. Президент России своим указом устанавливает критерии оценки эффективности работы такого органа в зависимости от достигнутого практического результата. Невыполнение задач, связанных с внедрением в народнохозяйственную практику научно-технических знаний, полученных за счёт бюджетных средств, либо передача иностранным компаниям таких знаний, в том числе под видом конкурсных процедур, является преступлением против государства.

13. Базовые должностные оклады научных сотрудников не могут составлять менее трёх средних зарплат по промышленности. Для докторов и кандидатов наук, выполняющих работу в рамках бюджетного финансирования в Академиях наук либо в составе бюджетных грантов, выделенных для научных исследований, устанавливаются ежемесячные надбавки в размерах не менее одного базового должностного оклада. Премии и иные надбавки за научную работу устанавливаются в научных институтах и организациях самостоятельно.

14. Заработная плата технического и вспомогательного персонала для проведения научных исследований не может составлять величину, меньшую средней зарплаты по промышленности, включая сырьевой сектор.

## **Статья 95. Высшая аттестационная комиссия**

1. С целью присвоения научных степеней кандидата и доктора наук действует независимый экспертный орган: Высшая аттестационная комиссия (ВАК).

2. ВАК является юридическим лицом, его деятельность финансируется за счёт бюджета России. Устав ВАК утверждается Правительством России.

3. Состав управляющего органа ВАК формируется на паритетных началах: от каждой Академии наук (по одному представителю), от Правительства России (профильное министерство – один представитель), от Государственного Совета (профильная комиссия – один представитель). Председатель ВАК утверждается большинством голосов управляющего органа на срок полномочий. Аппарат сотрудников, экспертные советы и иные рабочие структуры ВАК формируются в соответствии с функциональной необходимостью, их деятельность оплачивается за счёт средств общероссийского бюджета.

4. ВАК устанавливает правила и порядок защиты диссертаций, порядок присвоения и лишения учёных степеней, формы защиты от плагиата и иные нормы, обязательные для научных учреждений страны.

## **ГЛАВА 15. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ**

### **Статья 96. Предложения о пересмотре Конституции, вносимые органами государственной власти**

1. Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции России могут вносить: Президент России, Государственный Совет, Общественная палата, законодательные (представительные) органы регионов России, группа численностью не менее одной пятой депутатов Государственного Совета, а также граждане России путём проведения референдума на основании статей 69, 97 настоящей Конституции.

2. Изменения и дополнения в Конституцию оформляются в виде Конституционного закона, который принимается не менее чем трех четвертей голосов от списочного состава депутатов Государственного Совета. Президент России либо подписывает закон о внесении изменений в Конституцию, либо направляет в Государственный Совет свои поправки, которые утверждаются или отклоняются депутатами, после чего текст закона голосуется в целом. В случае, если три четверти депутатов проголосовали за новую редакцию закона о внесении изменений в Конституцию, Президент в течение семи дней обязан подписать такой закон.

3. Если предлагаемые изменения в Конституции затрагивают два и более региона России и касаются территориального устройства страны, в том числе укрупнения (разукрупнения) регионов либо образование нового межрегионального округа, то для принятия таких изменений требуется предварительное согласие

жителей соответствующих регионов, выраженное путём региональных референдумов.

4. Изменения в статью 10 Конституции, определяющую состав России, вносятся на основании конституционного закона о принятии в Россию и образовании в ее составе нового региона либо межрегионального округа.

5. В случае изменения наименования региона, города общероссийского значения, межрегионального округа, новое наименование подлежит автоматическому включению в статью 10 настоящей Конституции указом Президента.

### **Статья 97. Референдум по внесению изменений и дополнений в Конституции**

1. Предложения по пересмотру Конституции либо отдельных её частей могут быть вынесены на всероссийский референдум. Решение о проведении такого референдума могут инициировать: Государственный Совет путём принятия решения двумя третями от списочного состава депутатов, Государственная дума, Президент России, либо инициативная группа, собравшая 500 тысяч и более подписей граждан не менее чем в 20 регионах России, не менее 10 тысяч подписей в каждом регионе.

2. Решения, принятые на всероссийском референдуме, в течение семи дней после подведения его итогов оформляются в виде Конституционного закона прямого действия, подлежат утверждению Государственным Советом на его ближайшем заседании и подписываются президентом России в течение последующих семи дней.

3. Ответственность за реализацию решений по изменению Конституции, принятых на всероссийском референдуме, лежит на Президенте России. Неисполнение либо ненадлежащее исполнение таких решений в течение 3 месяцев с момента подведения итогов референдума может повлечь отставку Президента России, инициированную Государственным Советом в обязательном порядке.

## **РАЗДЕЛ II. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **ГЛАВА 16. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 98. Вступление Конституции в силу и прекращение действия предыдущего Основного закона**

1. Конституция России вступает в силу со дня официального ее опубликования.

2. Одновременно прекращается действие Конституции (Основного Закона) Российской Федерации - России, принятой 12 декабря 1993 года, с последующими изменениями и дополнениями, и договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти суверенных республик в составе Российской Федерации, Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти краев, областей, городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации, а также других договоров между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Законы и другие правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации до вступления в силу настоящей Конституции, применяются в части, не противоречащей Конституции России.

### **Статья 99. Вступление в должность Президента России, выбранного путём референдума**

1. В случае, если Конституция России принимается путём всероссийского референдума, на котором граждане страны выражают желание избрать Президентом России гражданина, имя которого внесено в бюллетени для голосования и вопрос поставлен так: «Считаете ли Вы, что одновременно с принятием данного текста Конституции, Президентом России должен стать имярек», Президентом России становится тот, кого поддержало большинство граждан, принявших участие в референдуме. Условием того, что референдум состоялся, является участие в нём более 50 процентов граждан, имеющих право на голосование.

2. В течение 7 дней после подведения итогов референдума, на котором принят новый текст Конституции и вынесено решение по кандидатуре нового Президента России, полномочия Президента переходят к избранному на референдуме гражданину России. Он принимает дела у предшествовавшего Президента, в течение последующих трёх дней приносит присягу, вступает в должность Главнокомандующего Вооружёнными силами и приступает к проведению всех мероприятий переходного периода, включая выборы Государственного Совета и утверждение состава Правительства России.

3. В случае отказа действующего Президента страны передать полномочия вновь избранному, путём референдума, Президенту России, такие действия

являются преступлением против государства. В этом случае вновь избранный Президент России приносит присягу, формирует Правительство и приступает к своим обязанностям на основании настоящей Конституции. Все силовые структуры, включая армию, внутренние войска, полицию, прокуратуру, Федеральную службу безопасности, Федеральную службу охраны и иные специализированные службы, переходят в подчинение к новому Президенту России с момента официального объявления итогов референдума, на котором новый Президент избран.

## **ГЛАВА 17. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ДЕЙСТВИЙ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД И СРОКИ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ**

### **Статья 100. Порядок продолжения и прекращения деятельности общероссийских органов власти в случае принятия настоящей Конституции путём референдума, и отсутствия решения референдума по выборам нового Президента России**

1. Президент России, ранее избранный в соответствии с Конституцией (Основным Законом) Российской Федерации – России, со дня вступления в силу настоящей Конституции слагает свои полномочия. Обязанности Президента России до избрания новой кандидатуры Президента несёт исполняющий обязанности Председателя Правительства России. Он объявляет и обеспечивает проведение выборов Президента России, депутатов Государственного Совета и представителей Общественной палаты. Выборы должны состояться не позднее 4 месяцев после вступления настоящей Конституции в силу.

2. Полномочия Государственной Думы прекращаются со дня вступления в силу настоящей Конституции. Депутаты Государственного Совета первого созыва и представители Общественной палаты избираются сроком на три года.

3. Совет Федерации утрачивает свои полномочия и прекращает деятельность со дня вступления в силу настоящей Конституции.

4. Правительство Российской Федерации со дня вступления в силу настоящей Конституции приобретает права, обязанности и ответственность Правительства России, установленные настоящей Конституцией.

5. Суды Российской Федерации осуществляют правосудие в соответствии с их полномочиями, установленными настоящей Конституцией. После вступления в силу Конституции судьи всех судов России сохраняют свои полномочия на срок 1 год со дня вступления в силу настоящей Конституции. Должности судей замещаются путём выборов в порядке, установленном настоящей Конституцией и общероссийским законодательством. Военные суды сохраняют свои полномочия до формирования нового законодательства, регламентирующего их деятельность, и избрания (назначения) нового состава военных судей.

7. Уголовно-процессуальное законодательство приводится в соответствие со статьями настоящей Конституции в течение шести месяцев после первого заседания Государственного Совета. До приведения уголовно-процессуального законодательства России в соответствие с положениями настоящей Конституции, сохраняется прежний порядок ареста, содержания под стражей и задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления.

### **Статья 101. Прекращение полномочий ранее избранных законодательных (представительных) органов власти**

1. Руководители субъектов Федерации (регионов) несут свои обязанности вплоть до назначения новых глав регионов Президентом России.

2. Полномочия законодательных (представительных) органов власти субъектов Федерации прекращаются в день вступления в силу настоящей Конституции.

### **Статья 102. Прекращение деятельности органов местного самоуправления**

1. Местное самоуправление в России как форма власти прекращается с момента вступления в силу настоящей Конституции.

2. Права, обязанности и полномочия местного самоуправления переходят к органам государственной власти соответствующего уровня в границах бывших муниципальных образований.

3. Глава администрации органа государственной власти, образованного на территории бывшего муниципального округа, назначенный в предусмотренном настоящей Конституцией порядке, формирует аппарат управления и единолично осуществляет руководство, вплоть до даты избрания Совета соответствующего уровня.

4. Передача документации от главы бывшего муниципального образования к назначенному главе органа государственной власти (администрации) соответствующего уровня производится в течение семи дней после назначения главы администрации на должность.

5. Выборы представительных органов власти в регионах, районах и на местнотерриториальном уровне проводятся не позднее 6 месяцев после вступления в силу настоящей Конституции.

### **Статья 103. Начало деятельности Общественной палаты России**

1. Общественная палата проводит первое заседание не позднее 1 месяца с момента формирования. Открывает и ведёт первое заседание старейший по

возрасту представитель.

2. Повесткой дня первого заседания является начало формирования рабочих органов Общественной палаты, избрание постоянно действующего Президиума в количестве 7 человек, выборы Председателя Общественной палаты.

3. В срок не позднее 1 месяца после первого заседания, структура и регламент работы Общественной палаты должны быть утверждены, Президиум и Председатель Общественной палаты – избраны.

4. Президиум Общественной палаты приступает к исполнению обязанностей Наблюдательного совета Фонда обеспечения конституционных гарантий, участвует в формировании Фонда и осуществляет функции контроля за ним.

5. В случае неисполнения пункта 3 настоящей статьи, все представители Общественной палаты отстраняются от должности, подвергаются ротации с заменой их на кандидатов, занявших в при голосовании в Государственный Совет следующее по количеству голосов избирателей место в каждом мажоритарном округе, и выразивших согласие на участие в работе Общественной палаты в качестве представителей.

#### **Статья 104. Исполнение бюджета России и бюджетов регионов, районов, городов и местных поселений**

1. Бюджет России на переходный период формируется, исходя из текущих доходов и расходов, утверждённых до введения в действие настоящей Конституции. Утверждение основных параметров нового бюджета России производится органами государственной власти нового состава не позднее 30 дней с момента первого заседания Государственного Совета и назначения на этом заседании временно исполняющего обязанности Председателя Правительства России.

2. Исполнение региональных бюджетов в переходный период производится по утверждённым ранее статьям доходов и расходов.

3. К ведению глав Администраций регионов, районов, городов и местных поселений относится исполнение бюджета по ранее принятым статьям доходов и расходов, вплоть до внесения в бюджет России и в бюджеты соответствующих уровней изменений органами государственной власти, сформированными после вступления в силу настоящей Конституции.

#### **Статья 105. Международные договоры**

1. Международные договоры, заключённые до вступления настоящей Конституции в силу, подлежат в переходный период ратификации Государственным

Советом и подписанию Президентом России в качестве закона. Если Государственный Совет не избран либо не принимает соответствующих решений в течение шести месяцев с момента вступления настоящей Конституции в действие, ратификация международных договоров может производиться путём издания указов Президента России.

2. С момента вступления настоящей Конституции в силу, прекращается и не возобновляется членство России во Всемирной торговой организации, и участие России в Болонской декларации о формировании единого европейского пространства высшего образования.

### **Статья 106. Деятельность правоохранительных органов**

1. Правоохранительные органы, в том числе прокуратура продолжают свою деятельность в соответствии с настоящей Конституцией и действующим законодательством.

2. Назначение Генерального прокурора, его заместителей и прокуроров нижестоящих уровней осуществляется на первом этапе переходного периода путём издания Указов Президента, приказов Генерального прокурора и распоряжений прокуроров регионального уровня, в соответствии с порядком, предусмотренным статьёй 42 настоящей Конституции.

### **Статья 107. Национализация базовых отраслей и стратегических предприятий**

1. Производится национализация (передача в государственную собственность) стратегически важных предприятий промышленности, энергетики, транспорта, связи, сельского хозяйства и иных сфер жизнеобеспечения страны.

2. Перечень предприятий, национализируемых в первоочередном порядке, и условия их национализации формируются Правительством России, согласуются Государственным Советом в форме постановления и утверждаются Президентом России в течение 2 месяцев после вступления настоящей Конституции в силу. Перечень прочих стратегических предприятий утверждается Президентом и вносится в Государственный Совет для оформления в виде общероссийского закона в течение 6 месяцев с момента вступления настоящей Конституции в силу. Нефтяная, газовая и угольная промышленность, энергетика (включая атомные, тепловые и гидроэлектростанции, а также сети по передаче электроэнергии), комбинаты и комплексы цветной и чёрной металлургии, инфраструктура и парк подвижного состава железных дорог, предприятия авиа- и машиностроения, станкостроения, приборостроения, основные предприятия связи, порты, аэропорты, морской и речной транспорт и парк самолётов, агропромышленные (в том числе перерабатывающие) комплексы по производству основных продуктов питания, предприятия по производству важнейших стройматериалов (цемента и других) и

иные предприятия, имеющие ключевое экономическое, производственное или оборонное значение, переходят в собственность государства по принудительной либо согласованной с собственниками цене.

3. Национализированные предприятия включаются в состав государственных холдингов, содержащих все звенья от добычи сырья и переработки до продажи товаров, а также холдингов по оказанию транспортных услуг. В срок 1 год после вступления в силу настоящей Конституции, создаются вертикально-интегрированные государственные компании для производства всех видов транспортных средств (легковой и грузовой транспорт, пассажирские и грузовые суда и самолёты), и для полного перехода страны на импортозамещённую продукцию с опережающими мировые аналоги технико-экономическими характеристиками.

4. Предприятия малого и среднего бизнеса, в том числе действующие в приведённых выше отраслях деятельности, национализации не подлежат.

5. Предприятия, производящие продукцию космического и оборонного назначения, переходят в 100-процентную собственность государства.

6. Закон о национализации принимается в течение 6 месяцев со дня первого заседания Государственного Совета первого созыва. До принятия такого закона, процесс национализации регулируется указами Президента России. Если закон о национализации не принят Государственным Советом в течение 6 месяцев после даты первого заседания, это может служить основанием для роспуска Государственного Совета Президентом России.

7. Отказ собственника от заключения договора с государством о национализации имущества является преступлением против государства.

8. В течение месяца после вступления настоящей Конституции в силу, создаётся постоянно действующая комиссия по выявлению правомочности и соблюдению государственных интересов при заключении сделок, связанных с приватизацией государственного имущества в 1990 – 2015 и последующих годах. Комиссия формируется в составе 25 человек (5 депутатов Государственного Совета, 5 представителей Счётной палаты, 5 представителей Президента России, 5 представителей Генеральной прокуратуры, 5 представителей Общественной Палаты). Комиссия может работать не в полном составе и пополняться кадрами по мере формирования органов, делегирующих в комиссию своих представителей. По итогам деятельности комиссии, Президентом России принимаются дополнительные решения о национализации предприятий и комплексов, а также имущества лиц, причастных к неправомерным действиям, повлекшим существенный ущерб для государства.

8. Прокуратура, в порядке надзора за законностью, может выносить отдельные постановления о расследовании действия лиц, причастных к ранее осуществлённой приватизации государственного имущества, без срока давности совершения таких деяний.

9. Тарифы на электроэнергию и тепловую энергию устанавливаются государством с учётом поддержки конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей.

### **Статья 108. Проведение выборов всех уровней**

1. На следующий день после вступления настоящей Конституции в силу, начинается выборный период для органов государственной власти всех уровней.

2. Одновременно с проведением выборов Президента, депутатов Государственного Совета и представителей Общественной палаты, исполняющий обязанности Председателя Правительства объявляет и обеспечивает проведение выборов депутатов региональных, районных (городских) представительных органов и депутатов в поселениях. Количественный состав депутатов в региональных представительных (законодательных) органах власти – 25 человек, в районных (городских) представительных органах власти – 15 человек, в местных поселениях – 7 человек.

4. Срок полномочий депутатов всех уровней, включая Государственного Совета, а также представителей Общественной палаты в первом после принятия настоящей Конституции созыве составляет 3 года.

5. Выборы депутатов всех уровней первого, после вступления настоящей Конституции в силу, созыва могут проводиться не в единый день голосования.

### **Статья 109. Действия по формированию исполнительных органов власти**

1. Президент России назначает исполняющих обязанности глав Администраций межрегиональных округов.

3. Президент России назначает исполняющих обязанности глав Администрации регионов, полномочия которых впоследствии должны быть подтверждены вновь сформированными Советами регионов.

4. Главы Администрации регионов назначают исполняющих обязанности глав Администрации районов, а главы Администрации районов, в свою очередь – исполняющих обязанности глав Администрации районных центров. Исполняющие обязанности глав Администраций поселений назначаются главами Администрации районных центров. Выбранные органы представительной (законодательной) власти

– Советы соответствующего уровня, впоследствии утверждают либо отклоняют кандидатуры глав Администраций своим решением, в соответствии со статьёй 8 настоящей Конституции.

### **Статья 110. Деятельность партий**

1. Деятельность всех партий на переходный период, в соответствии со статьёй 89 настоящей Конституции, приостанавливается с момента вступления настоящей Конституции в силу.

2. Руководителям зарегистрированных партий запрещается выезд из страны в течение года с момента вступления настоящей Конституции в силу. За этот срок расследуется наличие в деятельности таких партий, в том числе по итогам голосования при принятии законов, элементов экстремизма, причастности к геноциду либо к политике, приведшей к нанесению России существенного экономического либо социального ущерба.

3. Выдвижение кандидатов в Советы всех уровней производится на основе самовыдвижения по мажоритарным округам. Для самовыдвижения необходимо собрать 0,2 процента голосов избирателей, проживающих в данном округе и поддерживающих кандидатуру гражданина, изъявившего желание баллотироваться.

4. Упоминание в бюллетенях или агитационных материалах о принадлежности кандидата к той или иной партии запрещено.

### **Статья 111. Деятельность религиозных организаций**

1. Религиозные организации продолжают свою деятельность с учётом условий, обозначенных в статье 90 Конституции.

2. Для руководителей всех общероссийских религиозных организаций, конфессий и иных объединений, созданных по религиозному признаку, запрещается выезд из страны в течение 12 месяцев после вступления настоящей Конституции в силу. За этот срок расследуется наличие в деятельности таких организаций элементов экстремизма и причастности к распространению взглядов, возбуждающих религиозную, расовую рознь либо приведшей к нанесению России существенного идеологического и политического ущерба.

### **Статья 112. Деятельность Центрального банка России и банков России**

1. Центральный банк России осуществляет свою деятельность в соответствии со статьёй 52 Конституции с момента вступления настоящей Конституции в силу, а Председатель Центрального банка утрачивает свои полномочия и лишается права выезда из страны сроком на 12 месяцев. Президент России в течение 7 дней после

вступления в должность формирует своим указом состав временно исполняющих обязанности членов Государственного банковского совета, и назначает исполняющего обязанности председателя Центрального банка, который приступает к приёму дел у бывшего руководства Центрального банка.

2. Общероссийский закон о Центральном банке, содержащий механизм реализации статьи 52 Конституции, принимается Государственным Советом в течение 3 месяцев после его первого заседания. В отсутствие такого закона, деятельность Центрального банка приводится в соответствие с настоящей Конституцией путём издания указов Президента.

3. В переходный период банки и их клиенты выполняют договорные обязательства, взятые ранее и зафиксированные на момент принятия настоящей Конституции, и перераспределяют финансовые потоки с учётом положений статьи 52 настоящей Конституции.

### **Статья 113. Армия и внутренние войска**

1. Президент России – Верховный главнокомандующий приступает к своим обязанностям непосредственно после принятия им присяги. В течение 2 месяцев после вступления в должность он проводит проверку состояния и материального обеспечения воинских соединений и формирований, в связи, с чем объявляет полную мобилизационную готовность армии и внутренних войск, по необходимости проводит учения и передислокацию частей и соединений, испытания различных видов вооружения.

2. Закупка у иностранных государств средств вооружения и комплектующих к ним запрещается, ранее подписанные контракты аннулируются по основанию форс-мажорных обстоятельств.

### **Статья 114. Пополнение стратегических запасов продовольствия и воды**

1. Правительство России в течение 6 месяцев после вступления Президента в должность, проверяет имеющиеся стратегические неприкосновенные запасы и по необходимости формирует стратегические запасы воды, продовольствия, топлива, сельскохозяйственной продукции первоочередного назначения, из расчёта обеспечения населения России в течение года пищевыми и энергетическими ресурсами в случае наступления чрезвычайных обстоятельств.

### **Статья 115. Перечисление бюджетных средств на социальные паи (именные счета) граждан России**

1. Государственный Совет в течение шести месяцев после своего первого заседания принимает общероссийский закон о начислении на социальные паи

(именные счета) граждан России части доходов, полученных от использования общенародной собственности, переданной в управление государству.

2. Правительство России в течение шести месяцев после вступления в силу настоящей Конституции формирует Фонд обеспечения конституционных гарантий, служащий впоследствии бюджетным источником для перечисления средств на социальные паи (именные счета) граждан России. Наблюдательный совет Фонда формирует Положение о Фонде, где устанавливает обязанности и права по управлению и контролю за финансовым состоянием Фонда. Президент России утверждает Положение о Фонде своим указом, и вносит в Государственный Совет закон о порядке и объемах перечислений на социальные паи (именные счета) граждан России части средств, полученных за счёт использования государственной собственности, через Фонд обеспечения конституционных гарантий.

3. Правительство России в течение одного года с момента вступления настоящей Конституции в силу открывает социальные паи (именные счета) гражданам России, публикует порядок перечисления на эти счета бюджетных средств из Фонда обеспечения конституционных гарантий, и проводит, в соответствии с законом о бюджете России на соответствующий год, перечисление средств на социальные паи (именные счета) граждан России.

## **Статья 116. Государственные корпорации**

1. Президент России своими указами регулирует деятельность государственных корпораций в переходный период.

2. Государственные корпорации в течение 6 месяцев после вступления настоящей Конституции в силу проходят комплексную проверку со стороны Счётной палаты, финансовых и налоговых органов, прокуратуры России, профильных министерств Правительства. Руководителем комплексной проверки является Первый заместитель Председателя Правительства. Результатом проверки является отчёт Президенту России об эффективности и целесообразности работы корпораций и допущенных нарушениях в сфере использования бюджетных средств.

3. На срок два года с момента вступления настоящей Конституции в силу, руководству и менеджменту высшего звена государственных корпораций, а также Центрального банка России и банков с государственным участием запрещается выезд за пределы России. За этот срок производится прием-передача документации новому руководству корпораций, и осуществляется проверка на предмет эффективности использования государственными корпорациями бюджетных и других ресурсов.

## **Статья 117. Внесение изменений в законодательство**

1. В течение 30 дней с момента выбора Президента России, администрация Президента формирует полный список законов и иных нормативных и правовых актов, принятие которых предусмотрено настоящей Конституцией.

2. С целью приведения действующего законодательства России в соответствие с Конституцией, в течение шести месяцев после вступления настоящей Конституции в силу, вносятся необходимые изменения в Гражданский, Налоговый, Бюджетный, Уголовный, Уголовно-Процессуальный, Лесной, Водный, Земельный, Трудовой, Семейный кодексы и в соответствующие законы, определяющие нормы и правила, установленные настоящей Конституцией. В первоочередном порядке, разрабатывается и принимается закон о Центральном банке России, о банках и банковской деятельности и другие, по утверждённому Президентом перечню.

3. Полный текст законов с внесёнными в них, в соответствии с настоящей Конституцией, изменениями, публикуется в новой редакции не позже 7 дней после подписания Президентом.

4. В случае отсутствия принятых законов, устанавливающих конституционные изменения, такие изменения регулируются прямыми нормами Конституции и указами Президента. Отсутствие переданных на подпись Президенту общероссийских и конституционных законов, содержащих механизм применения конституционных норм и перечисленных в утверждённом Президентом России перечне после 6 месяцев работы Государственного Совета, начиная с даты его первого заседания, даёт право Президенту распустить Государственный Совет и назначить новые выборы его депутатов. При этом деятельность представителей Общественной палаты первого созыва продолжается до истечения срока их полномочий, в соответствии со статьёй 28 настоящей Конституции.

5. Изменения в налоговое законодательство вводятся в срок 12 месяцев с момента принятия настоящей Конституции, за исключением тех налогов, по которым предполагается существенное снижение общего объёма отчислений. Налоговые послабления могут вводиться с опережением, по сравнению с иными налоговыми нормами.

## **Статья 118. Срок действия переходного периода**

1. Переходный период устанавливается на срок 2 года, начиная с даты вступления настоящей Конституции в силу.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту Федерального закона**

### **«О начислении гражданам Российской Федерации равнодолевой части доходов от использования природных ресурсов и имущества, находящегося в государственной собственности»**

Настоящий проект обеспечивает исполнение положения пункта 1 статьи 7 действующей Конституции РФ («Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»), и определяет конкретный механизм реализации данного базового принципа.

Вне зависимости от того, будет ли принята «Настоящая Конституция» России либо нет, данный законопроект может быть рассмотрен и введён в действие как часть действующего законодательства. Соответственно, в рамках «Настоящей Конституции» в текст законопроекта придется вносить коррективы, но суть от этого не изменится. Речь идёт о программе социальных паёв, которые позволяют гражданам России получать на свои именные счета долю доходов от использования недр, земли и иного государственного имущества. Предлагаемый проект общероссийского закона предназначен для создания экономических и организационных условий, при которых каждый гражданин РФ является равнодолевым собственником-совладельцем части таких бюджетных доходов (полученных в результате использования государственной собственности).

В соответствии с представленным проектом Закона, для граждан РФ обеспечивается возможность, за счет бюджетных средств, приобретать и оплачивать жилье и коммунальные услуги, товары первой необходимости, получать высшее образование и сохранять здоровье. В совокупности, законопроект направлен на материальное обеспечение конституционных прав граждан Российской Федерации. Становясь совладельцами имущественного комплекса страны, принадлежащего народу и находящегося в доверительном управлении у государства, граждане осуществляют контроль над общенародной собственностью (недрами, основными производственными фондами, транспортом). Закон требует от органов государственной власти приумножения и эффективного экономического управления этой собственностью, и предоставляет населению РФ объективные показатели деятельности властных структур – в виде объема средств (дивидендов от использования государственного имущества), ежеквартально зачисляемых на индивидуальный счет каждому гражданину России

В составе средств, зачисляемых на именные счета граждан РФ, предусмотрена в том числе сумма, достаточная для приобретения, в течении пяти лет, тридцати квадратных метров общей площади благоустроенного жилья на человека. Тем самым, решается одна из главных социальных проблем населения: обеспечение

жильем. Это позволяет решить многие другие социальные задачи, в первую очередь демографическую.

Закон не распространяется на лиц, имеющих гражданство других стран и лиц без гражданства.

---

*Авторы выражают благодарность В.В.Орешникову (Контрольно-Счётная палата Санкт-Петербурга), принявшему деятельное участие в работе по созданию данного законопроекта.*

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## «О начислении гражданам Российской Федерации равнодолевой части доходов от использования природных ресурсов и имущества, находящегося в государственной собственности»

### Статья 1. Общие положения

Законом осуществляется материальное обеспечение исполнения статей 7, 40, 41 и 43 Конституции Российской Федерации. Граждане России имеют право на получение средств для приобретения и оплаты жилья, сохранения и восстановления здоровья и повышения уровня своего образования, путем перечисления части бюджетных доходов, полученных от использования земли, недр, основных производственных фондов и другого имущества, находящегося в государственной собственности, на специальные паи: именные счета граждан Российской Федерации.

### Статья 2. Социальные паи (Именные счета граждан Российской Федерации)

1. Для каждого гражданина Российской Федерации, с момента рождения на территории Российской Федерации, прибытия на территорию Российской Федерации впервые из-за рубежа, где он находился, не пересекая границу РФ, или получения гражданства Российской Федерации при условии отсутствия гражданства другого государства, в региональных отделениях Центрального банка Российской Федерации по месту регистрации этого гражданина, открывается и ведется социальный пай: специальный именной бюджетный счет (далее – Именной счет), на который перечисляются средства из федерального бюджета Российской Федерации в соответствии со статьей 4 настоящего Закона. При отсутствии места регистрации у гражданина Российской Федерации, которому в соответствии с предыдущим предложением полагается открыть именной счет, такой счет открывается в региональном отделении Центрального банка Российской Федерации по заявлению этого гражданина.

2. При изменении места жительства и снятии с регистрации в субъекте Российской Федерации, в котором гражданину Российской Федерации открыт Именной счет, данный счет, по заявлению этого гражданина, переводится Центральным банком Российской Федерации в региональное отделение по месту новой регистрации. Перевод именного счета из одного регионального отделения в другое осуществляется бесплатно для граждан РФ. Порядок перевода средств из одного обслуживающего Именной счет коммерческого банка в другой определяется Центральным банком Российской Федерации.

3. Обслуживание Именных счетов осуществляют бесплатно для их владельцев коммерческие банки Российской Федерации, имеющие право осуществлять операции с бюджетными счетами. Перечень таких банков составляют

региональные отделения Центрального банка Российской Федерации и представляют их, вместе с полной информацией о состоянии этих банков, гражданам Российской Федерации, зарегистрированным в данном субъекте Российской Федерации. Перечисление средств из регионального отделения Центрального банка Российской Федерации в соответствующий коммерческий банк осуществляется в соответствии с порядком, установленным для перечисления бюджетных средств.

4. При переводе Именного счета в другое региональное отделение Центрального банка Российской Федерации и наличии у коммерческого банка, обслуживающего этот Именной счет, отделения в соответствующем субъекте Российской Федерации, имеющего право осуществлять операции с бюджетными счетами, перевод права обслуживания данного Именного счета осуществляется коммерческим банком в течении трех рабочих дней, бесплатно для владельца Именного счета, с уведомлением регионального отделения Центрального банка Российской Федерации о переводе Именного счета в данный субъект Российской Федерации.

5. В случае перевода Именного счета в другое региональное отделение Центрального банка Российской Федерации и отсутствии у коммерческого банка, обслуживающего этот счет, своего отделения, имеющего право осуществлять операции с бюджетными счетами в соответствующем субъекте Российской Федерации, коммерческий банк обязан уведомить о передаче права обслуживания этого именного счета другому коммерческому банку в срок до тридцати календарных дней.

6. За пользование средствами Именных счетов граждан, коммерческий банк начисляет процент в размере  $\frac{1}{4}$  учетной ставки Центрального банка Российской Федерации. Порядок начисления процента за пользование средствами Именных счетов граждан определяется Центральным банком Российской Федерации.

7. Использование средств со своих Именных счетов осуществляется гражданами Российской Федерации безналичным и наличным способами. Назначение всех платежей фиксируется в реестре использования средств Именного счета, который передается в региональное отделение Центрального банка Российской Федерации. Безналичная оплата производится путем перечисления средств с Именного счета на расчетные счета учреждений образования, здравоохранения, жилищно-коммунальных служб. Наличные средства, в размере потребительской корзины, могут ежемесячно быть сняты с Именного счета его владельцем и потрачены этим владельцем по собственному усмотрению.

8. В случае лишения коммерческого банка права обслуживания бюджетных счетов, предоставление права обслуживания Именного счета другому коммерческому банку и перевод средств Именного счета осуществляется

региональным отделением Центрального Банка Российской Федерации бесплатно для владельца Именного счета.

9. Именной счет закрывается по факту смерти, или признания судом владельца Именного счета умершим, или по факту прекращения гражданства Российской Федерации или получения гражданином РФ гражданства другого государства, или при вступлении в силу приговора о пожизненном заключении его владельца. При закрытии счета, оставшиеся на нем средства подлежат возврату в федеральный бюджет и перераспределению на именные счета других граждан Российской Федерации.

10. Контроль за обслуживанием коммерческим банком Именных счетов и ведение реестра использования средств Именных счетов осуществляется Центральным банком Российской Федерации и его региональными отделениями.

### **Статья 3. Фонд обеспечения конституционных гарантий**

1. Федеральный Фонд обеспечения конституционных гарантий представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях последующего трансферта их на Именные счета граждан Российской Федерации.

2. Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, устанавливается минимальный объем средств федерального бюджета, направляемых на цели, указанные в пункте 1 статьи 3 настоящего Закона (далее – Минимальный объем поступлений в федеральный Фонд обеспечения конституционных гарантий).

3. Средства, поступающие в федеральный Фонд обеспечения конституционных гарантий, должны обеспечивать трансферты, позволяющие гражданам Российской Федерации за счет этих трансфертов совокупно оплачивать, в течение финансового года:

- услуги высшего (осуществляемого на коммерческой основе) образования в вузах Российской Федерации по среднестатистическим ценам;
- часть услуг жилищно-коммунальных служб;
- товары и услуги потребительской корзины для трудоспособного населения по региональным среднестатистическим ценам в любом месте Российской Федерации;
- приобретение в течение года трех квадратных метров жилого помещения (общая площадь в отдельной квартире) в многоквартирном доме с полной отделкой по среднестатистическим ценам в Российской Федерации.

Сумма, позволяющая гражданину Российской Федерации удовлетворять вышеприведенные потребности, называется конституционной потребностью гражданина Российской Федерации (далее – Конституционная потребность). Ее значение определяется на основании стоимости потребительской корзины, в которую включаются расходы гражданина РФ на питание, приобретение одежды и обуви, услуги транспорта и связи, медико-лекарственная составляющая и частичная

оплата жилья. Основанием для расчетов служат данные, предоставляемые федеральным органом исполнительной власти по статистике, об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги, стоимости строительства квадратного метра жилья, получения высшего образования и расходов по обязательным платежам и сборам.

4. Прогнозные значения Конституционной потребности и величины этого значения во всех субъектах Российской Федерации приводятся в специальном разделе федерального бюджета, а фактические значения за соответствующий год – в Федеральном законе об исполнении федерального бюджета.

5. Значение Минимального объема средств, необходимых для обеспечения Конституционных потребностей граждан Российской Федерации, которым открыт Именной счет, определяется на основании Конституционной потребности гражданина в Российской Федерации и количества открытых Именных счетов.

Величина поступлений в федеральный Фонд обеспечения конституционных гарантий, а также процент обеспечения Минимального объема потребностей федерального бюджета, необходимого для реализации Конституционных потребностей граждан, включаются в состав основных параметров федерального бюджета.

6. Федеральный Фонд обеспечения конституционных гарантий формируется за счет доходов, поступающих в федеральный бюджет по подгруппам неналоговых доходов «доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» и «платежи при пользовании природными ресурсами», а также за счет возврата неправильно использованных бюджетных средств, средств с закрытых Именных счетов и штрафов за неправильное использование средств с Именных счетов.

7. Средства федерального Фонда обеспечения конституционных гарантий учитываются на отдельных счетах по учету средств федерального бюджета, открытых Федеральному казначейству в Центральном банке Российской Федерации. Остаток средств Фонда обеспечения конституционных гарантий на конец текущего финансового года используются для зачисления на Именные счета граждан Российской Федерации в следующем финансовом году.

8. Дополнительные средства, поступившие в течении финансового года в федеральный Фонд обеспечения конституционных гарантий сверх минимального объема, установленного пунктом 2 настоящей статьи, подлежат зачислению на Именные счета граждан Российской Федерации.

9. При внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального бюджета, уменьшающего Минимальный размер поступлений в федеральный Фонд обеспечения конституционных гарантий и делающих невозможным реализацию Конституционных гарантий, президент РФ обязан отправить правительство РФ в отставку в полном составе.

В случае невыполнения планового задания, установленного в соответствии с

пунктом 2 настоящей статьи, при принятии отчета об исполнении федерального бюджета, правительство Российской Федерации Указом президента Российской Федерации отправляется в отставку.

#### **Статья 4. Трансферты из бюджетов Российской Федерации на Именные счета**

1. Ежеквартально, не позднее 14-го числа следующего за началом квартала месяца, на Именные счета, открытые на начало квартала, перечисляются средства в объеме, установленном в соответствии с положениями настоящей статьи постановлением Правительства Российской Федерации, изданным в первом месяце этого квартала.

2. Базовый объем трансферта на именной счет гражданина Российской Федерации принимается равным  $\frac{1}{4}$  минимального объема поступлений в федеральный Фонд обеспечения конституционных гарантий, установленного федеральным бюджетом на текущий год, деленной на количество Именных счетов граждан Российской Федерации, открытых на начало квартала и округленных до целого количества рублей в меньшую сторону.

3. Для финансирования базового объема трансферта первого квартала финансового года, используется остаток средств федерального Фонда обеспечения конституционных гарантий на конец прошлого финансового года.

4. Остаток средств федерального Фонда обеспечения конституционных гарантий на конец прошлого финансового года, после расходования части его средств в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи, используется для перечисления итогового годового трансферта на Именные счета граждан Российской Федерации, открытые на начало текущего финансового года. Объем итогового годового трансферта устанавливается Федеральным законом об исполнении федерального бюджета за прошедший год. Перечисление на Именные счета граждан Российской Федерации итогового годового трансферта осуществляется в течении 15 дней после официального опубликования указанного в настоящем пункте Федерального закона.

5. Все средства, поступившие в Фонд обеспечения конституционных гарантий, используются исключительно для перечисления на Именные счета граждан Российской Федерации.

#### **Статья 5. Использование средств, зачисляемых на Именные счета**

1. Использование средств, перечисляемых на Именной счет, производится на территории Российской Федерации безналичным и наличным способами, с фиксацией результатов использования в реестре, который ведется в соответствии с пунктом 5 статьи 2 настоящего Закона, в соответствии с волеизъявлением гражданина, на имя которого этот счет открыт.

2. Для лиц недееспособных или ограничено дееспособных, распорядителями именного счета являются родители, усыновители, опекуны или попечители, которые распоряжаются средствами Именного счета исключительно для обеспечения Конституционных потребностей владельца именного счета. Использование средств недееспособного или ограничено дееспособного лица распорядителями не в целях обеспечения Конституционных потребностей его владельца влечет уголовную ответственность по статьям УК РФ, предусматривающих наказание за кражу бюджетных средств.

3. Для несовершеннолетних, находящихся на полном государственном обеспечении, расходование средств с их именного счета осуществляется по достижении этими лицами совершеннолетия или признания их полностью дееспособными.

4. Для лиц, отбывающих уголовное наказание в местах заключения, право пользования средствами с их Именного счета приостанавливается. Накопление средств на Именных счетах данной категории лиц продолжается в общем порядке.

5. В случае, если владелец или распорядитель не использовали средства с Именного счета несовершеннолетнего гражданина, сумма на Именном счете такого гражданина накапливается совместно с процентами, начисляемыми банком, обслуживающим Именной счет, в соответствии с пунктом 4 статьи 2 настоящего Закона до тех пор, пока владелец счета не выразит свое волеизъявление по их использованию.

6. Владелец Именного счета имеет право использовать средства этого счета для:

- приобретения и оплаты жилого помещения, находящегося на территории Российской Федерации;
- оплаты коммунальных услуг, оказываемых на территории Российской Федерации владельцу Именного счета и его семье;
- оплаты, для себя и своих детей, услуг Российских высших образовательных учреждений, оказываемых на территории Российской Федерации;
- оплаты услуг российских учреждений здравоохранения, не входящих в программу обязательного медицинского страхования или оплате из бюджетов Российской Федерации;
- оплаты лекарств, необходимых владельцу счета или его детям по медицинским показаниям для лечения или поддержания здоровья;
- приобретения товаров, произведенных на территории Российской Федерации, в российских торговых организациях, для улучшения условий жилья, повышения образовательного уровня или поддержания здоровья;
- оплаты услуг, оказываемых владельцу Именного счета российскими организациями на территории Российской Федерации, в целях улучшения условий проживания, повышения образовательного уровня или поддержания здоровья.

7. Безналичные средства с Именных счетов не могут приниматься и обслуживаться отделениями и представительствами иностранных банков, а также использоваться:

- вне территории Российской Федерации;
- для приобретения иностранной валюты;
- для приобретения товаров, произведенных за пределами Российской Федерации (за исключением лекарств, назначенных врачами российских учреждений здравоохранения), а также товаров, отнесенных постановлением Правительства Российской Федерации к предметам роскоши;
- для оплаты услуг, оказываемых иностранными компаниями, и услуг, оказываемых за пределами Российской Федерации;
- для оплаты услуг, отнесенных постановлением Правительства Российской Федерации к категории запрещенных для оплаты с Именных счетов.

8. Средства Именных счетов, израсходованные в нарушение положений настоящей статьи, подлежат возврату в федеральный Фонд обеспечения конституционных гарантий, в том числе путем компенсационных недоплат при перечислении на соответствующий Именной счет бюджетных средств последующего периода, и с возможностью наложения на виновных штрафа за неправильное использование средств с Именных счетов.

9. В случае смерти владельца, средства на его Именном счете могут быть использованы для оплаты его похорон родственником умершего. Порядок использования средств Именного счета для оплаты похорон его владельца устанавливается Правительством Российской Федерации.

10. Контроль за правильностью ведения, обслуживания и использованием средств Именных счетов, а также ведения реестра использования средств Именных счетов осуществляется Центральным Банком Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации.

## **Статья 6. Использование средств на Именных счетах для исчисления налогов, пенсий, социальных пособий и других видов платежей, предусмотренных законодательством РФ**

1. Средства, поступившие на Именные счета, не облагаются налогом и не суммируются с остальными видами доходов при исчислении налогов, пенсий, социальных пособий и других выплат, предусмотренных законодательством.

2. Средства на Именных счетах не суммируются с другими доходами граждан и не включаются в сумму их годового дохода.

## **Статья 7. Возврат средств при закрытии именных счетов**

1. Именные счета и средства, находящиеся на них, не наследуются.
2. При установлении факта получения гражданства другого государства или

прекращения гражданства Российской Федерации, или вступлении в силу приговора о пожизненном заключении владельца Именного счета, операции с данным счетом прекращаются, а счет закрывается.

3. В случае смерти владельца Именного счета, зачисления на его счет прекращаются, а оставшаяся на момент смерти гражданина на его Именном счете сумма может быть использована родственными лицами, организующими его похороны, для приобретения товаров и оказания услуг по организации похорон в соответствии с порядком использования средств Именного счета для организации похорон, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации. После осуществления похорон владельца Именного счета, этот счет закрывается.

4. Все средства, оставшиеся на закрытом счете, возвращаются в Фонд обеспечения конституционных гарантий.

5. При повторном получении гражданства Российской Федерации, прекращении гражданства другого государства, отмене приговора о пожизненном заключении или амнистии, либо возвращении лица, признанного судом умершим, данному гражданину Российской Федерации Именной счет восстанавливается в соответствии с положениями настоящего Закона, но средства с закрытых ранее счетов на него не возвращаются.

6. В случае использования средств с Именного счета после получения его владельцем гражданства другого государства, использованные средства подлежат возврату в бюджет лицом, использовавшим эти средства.

## **Статья 8. Региональные фонды обеспечения конституционных гарантий**

1. Бюджеты субъектов Российской Федерации вправе создавать из доходов, поступающих в их бюджеты по подгруппам неналоговых доходов, указанных в пункте 5 статьи 3 настоящего Федерального Закона, соответствующие региональные Фонды обеспечения конституционных гарантий, для последующего трансферта поступивших средств на именные счета граждан Российской Федерации, зарегистрированных в соответствующем субъекте Российской Федерации.

2. В субъектах Российской Федерации определяется региональная Конституционная потребность гражданина Российской Федерации, проживающего в данном регионе, позволяющая жителю региона, дополнительно к средствам, поступающим из федерального Фонда конституционных гарантий:

- оплачивать высшее образование, осуществляемое на коммерческой основе в высших учебных заведениях, находящимся в регионе, по ценам данного региона;
- приобретать товары и услуги потребительской корзины для трудоспособного населения по региональным среднестатистическим ценам;
- приобретать в течении года три квадратных метра жилого помещения (общая площадь в отдельной квартире) в многоквартирном доме с полной отделкой по среднестатистическим ценам региона.

Если региональная Конституционная потребность жителя субъекта Российской Федерации больше Конституционной потребности в Российской Федерации, то создание регионального Фонда обеспечения конституционных гарантий в данном регионе обязательно.

3. Средства регионального Фонда обеспечения конституционных гарантий используются исключительно путем перечисления на Именные счета граждан на основании закона этого субъекта Российской Федерации.

4. Объем трансфертов из регионального Фонда обеспечения конституционных гарантий на Именные счета определяется Высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на основании закона этого субъекта Российской Федерации.

## **Статья 9. Деятельность Правительства Российской Федерации по обеспечению Конституционных потребностей граждан РФ**

1. Правительство Российской Федерации в течение года с момента вступления настоящего Закона в силу, разрабатывает, а затем реализует:

- целевую федеральную программу повышения доходов (Минимального объема потребностей) федерального Фонда обеспечения конституционных гарантий;
- целевую федеральную программу снижения стоимости обслуживания жилья и коммунальных услуг;
- целевую программу обеспечения граждан Российской Федерации, достигших 18 лет, высшим и высшим специальным образованием, с возможностью оплатить эти услуги средствами с Именных счетов.

2. В целях выполнения положений настоящего Федерального закона, при ежегодном утверждении проекта федерального бюджета Правительство Российской Федерации публикует перечень категорий товаров и услуг, не подлежащих приобретению на безналичные средства с Именных счетов, а также долю услуг ЖКХ, которую граждане РФ получают в составе перечисленных из бюджета средств и могут оплатить со своих Именных счетов безналичным способом.

3. Органы исполнительной власти Российской Федерации содействуют органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в вопросах увеличения объемов региональных Фондов обеспечения конституционных гарантий.

## **Статья 10. Вступление закона в силу и внесение изменений в иные нормативные и правовые акты**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Проект федерального бюджета на следующий финансовый год, вносимый Правительством Российской Федерации после вступления закона в силу, должен удовлетворять требованиям настоящего Федерального закона. При внесении проекта федерального бюджета, Правительство Российской Федерации утверждает текущие значения Конституционной потребности гражданина в Российской Федерации, и региональные Конституционные потребности жителей по всем субъектам Российской Федерации.

3. В Бюджетный, Налоговый, Административный, Уголовный и Жилищный кодексы Российской Федерации, соответствующие разделы законодательства о выборах обеих палат и формировании Правительства РФ, в нормативные и правовые акты, методические и бухгалтерские документы, связанные с исполнением настоящего Федерального закона, в течение шести месяцев после вступления настоящего Закона в силу, правительством РФ вносятся соответствующие изменения. Федеральное собрание в течении 30 дней со времени внесения данных законопроектов в нижнюю палату должно их рассмотреть.

При неисполнении положений статья 10 настоящего Закона в установленные сроки, правительство в полном составе уходит в отставку, а президент РФ по установленной процедуре формирует новый состав правительства.

В случае отклонения Федеральным Собранием поправок, перечисленных в пункте 3 настоящей статьи, обе палаты парламента распускаются, после чего назначаются новые выборы в Государственную Думу и в Совет Федерации Федерального Собрания РФ.

4. Именные счета открываются для граждан России в течение шести месяцев после вступления закона в силу. Перечисления на Именные счета граждан Российской Федерации начинаются со второго квартала финансового года, федеральный бюджет которого впервые содержит перечисление средств в федеральный Фонд обеспечения конституционных гарантий.

5. Центральный банк Российской Федерации в течении шести месяцев после вступления закона в силу устанавливает порядок:

- начисления процента за использование коммерческими банками средств Именных счетов граждан при их обслуживании,
- передачи права обслуживания и перевода средств с именных счетов граждан из одного коммерческого банка в другой,
- перевода Именных счетов из одного регионального отделения в другое,
- ведения реестров использования средств Именных счетов граждан,
- контроля со стороны региональных отделений Центрального банка РФ за правильностью использования средств с Именных счетов и за возвратом неправильно использованных средств,
- контроля за обслуживанием коммерческими банками Именных счетов и ведения реестров использования средств Именных счетов региональными отделениями Центрального банка РФ.

6. Статья 10 вступает в силу через шесть месяцев после вступления настоящего Федерального закона в силу. Федеральные программы, требуемые в соответствии с положениями вышеуказанной статьи должны быть разработаны и утверждены Правительством Российской Федерации до утверждения проекта федерального бюджета на период, следующий за годом вступления Закона в силу.

*Президент  
Российской Федерации*

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ – ОТ АВТОРОВ**

**Читателю предоставлена уникальная возможность определить собственное будущее** – выразив согласие либо внося поправки в проект настоящей Конституции: основного закона, которым станет руководствоваться Россия.

Безусловно, для принятия норм настоящей Конституции потребуются организационные усилия. Но каждый голос, поданный «за», может сыграть здесь решающую роль – потому что, чем больше станет таких голосов, тем проще окажется решение главного вопроса: какой быть России в будущем?

Народ нашей страны своим коллективным разумом определит, что именно он хочет видеть для себя в качестве главных законодательных норм, а затем примет эти нормы всеобщим голосованием. Это станет высшей формой волеизъявления, отрицать которую не сможет никто.

**Думаем.**

**Решаем.**

**Действуем!**

**Андреев Сергей Юрьевич**

доктор экономических наук, автор 30 книг и монографий, специалист в области регионального развития. Работал в системе Академии наук, в нефтегазовом комплексе Западной Сибири, был заместителем крупного НПО. С 1994 по 2007 год – депутат Законодательного собрания Санкт-Петербурга, член бюджетно-финансового комитета, председатель Комиссии по образованию, культуре и науке. В настоящее время возглавляет Центр регионального развития (Санкт-Петербург).

**Филин Владимир Иванович**

кандидат социологических наук, специалист по вопросам национализации стратегических ресурсов и наделения граждан России правом на получение части доходов страны (социальные паи). В 1990-х был членом Совета Общественной палаты при Президенте РФ, возглавлял политическое объединение «Союз патриотических и национальных организаций России», куда вошли более 250 организаций, участвовал в разработке Конституции РФ 1993 года. В настоящее время – координатор Постоянно действующего совещания патриотических сил России, председатель комитета Торгово-промышленной палаты Московской области, член совета общественной организации «Деловая Россия».

**В работе приводится обоснование перехода России к мобилизационной модели развития, позволяющей сконцентрировать ресурсы на главных направлениях. Приводится текст новой Конституции, в рамках которой такое развитие возможно, и законопроект о социальных паях, позволяющий всем гражданам страны стать совладельцами-собственниками создаваемого в России продукта, получая часть дохода на свои именные счета. Очевидной при этом является национализация базовых отраслей и стратегических предприятий страны, как условие сохранения целостности России в современных условиях.**

Подписано в печать 06.10.2014. Формат 60x90<sup>1/16</sup>.  
Гарнитура Таймс. Бумага офсетная.  
Печать офсетная. Печ. л. 7,75.  
Тираж 1000 экз. Заказ № 898.